資料-3-2

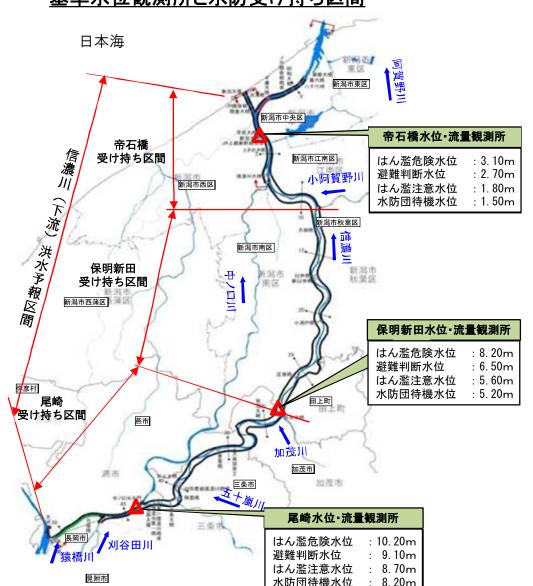
(2)現状の減災に係る取組状況等 ~ 国土交通省 信濃川下流河川事務所 ~

洪水時の河川に関する情報提供等の内容及びタイミング



- 〇信濃川(下流)では、避難勧告の発令判断の目安となる氾濫危険情報の発表等の洪水予報を実施している。
- 〇洪水予報等の防災情報の持つ意味や防災情報を受けた場合の対応について共有しておく必要がある。

基準水位観測所と水防受け持ち区間





洪水予報の基準となる基準観測所水位

はん濫危険水位

市町村長による避難勧告等の発令判断の目安であり、住民の避難判断の参考になる水位。

避難判断水位

市町村長による避難準備情報の発令判断の目安であり、住民のはん濫に関する情報への注意喚起になる水位。

はん濫注意水位

のり崩れ、洗掘、漏水などの災害が発生する危険性がある水位。水防団が出動して河川の警戒にあたる水位。

水防団待機水位

水防団が水防活動の準備を始める目安となる水位。

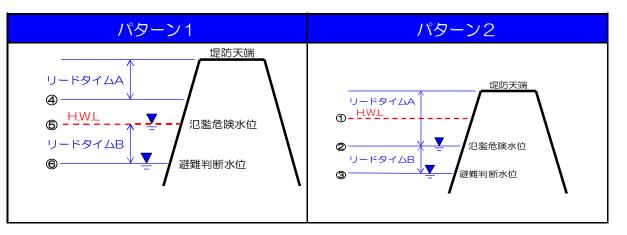
避難勧告の発令に関する基準水位



〇避難時間等(リードタイム)を沿川自治体に確認のうえ、各河川、基準観測所の受け持ち区間の出水特性(水位上昇量)を踏まえ平成26年度に基準水位の見直しを行い、平成27年度より適用した。

危険水位等の見直しの考え方について

堤防天端から<u>リードタイムAを引いた水位</u>と、<u>HWLを比較</u>してどちらか低い方を氾濫危険水位として設定



信濃川(下流)直轄管理区間:基準水位表

以前 (~H27.3迄)

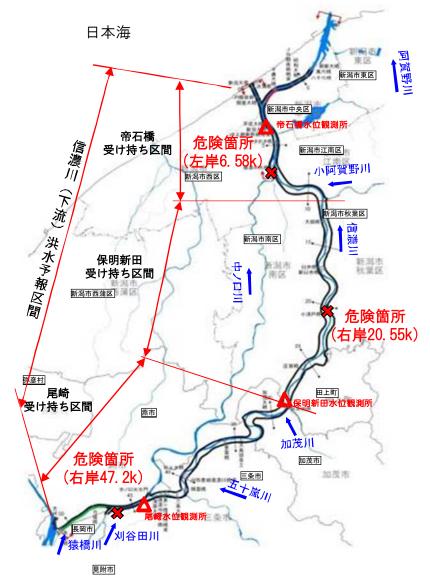
観測所名	水防団待機水位	はん濫注意水位	避難判断水位	はん濫危険水位	計画高水位
尾崎	8.20 m	8.70 m	9.50 m	11.08 m	13.20 m
保明新田	5.20 m	5.60 m	7.16 m	8.42 m	9.60 m
帝石橋	1.50 m	1.80 m	3.37 m	3.37 m	3.97 m



見直し (H27.4~)

観測所名	水防団待機水位	はん濫注意水位	避難判断水位	はん濫危険水位	計画高水位
尾崎	8.20 m	8.70 m	9.10 m	10.20 m	13.20 m
保明新田	5.20 m	5.60 m	6.50 m	8.20 m	9.60 m
帝石橋	1.50 m	1.80 m	2.70 m	3.10 m	3.97 m

信濃川(下流)直轄管理区間の洪水予報区間

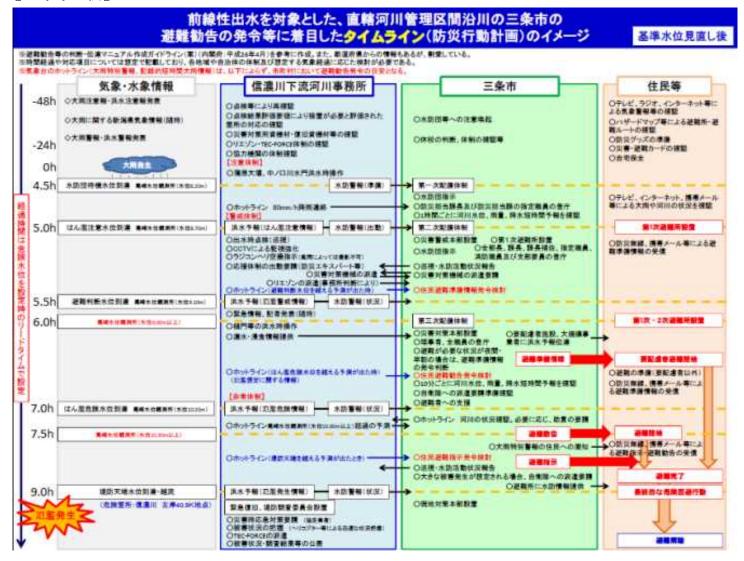


避難勧告の発令基準



- 〇信濃川(下流)において、避難勧告等の発令に着目したタイムライン作成(防災行動計画)を進めている。現在、 新潟市、田上町、三条市、燕市、については作成済み、加茂市は作成中である。
- 〇三条市において、関係機関と一体となったタイムラインの作成を行っており、ワーキングによる検討を実施してい る。

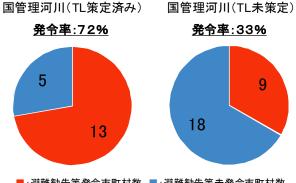
【三条市の例】



タイムラインの効果

全国の氾濫危険情報が発表された市町村のうち、「避難勧告の発令等に着目したタイムライン」を 策定した市町村における避難勧告または、避難指示を発令した市町村の割合は72%。未策定市町村は33%。

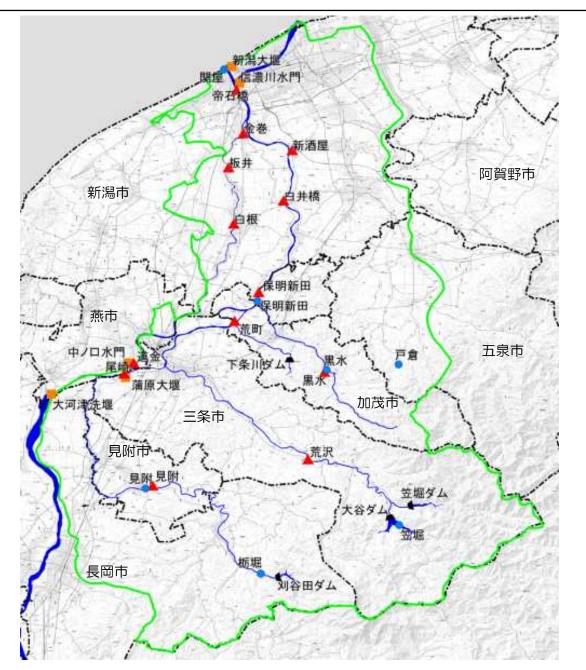
※氾濫発生情報を発表した河川を除く ※1つの市町村において、複数の基準 観測所から氾濫警戒情報等が発表され ている場合は、重複して集計している



洪水予測



〇信濃川の洪水予測システムは、以下に示す流域内13水位観測所地点の水位を6時間先まで10分間隔で 予測している。



▲:水位観測所

●:雨量観測所

:施設

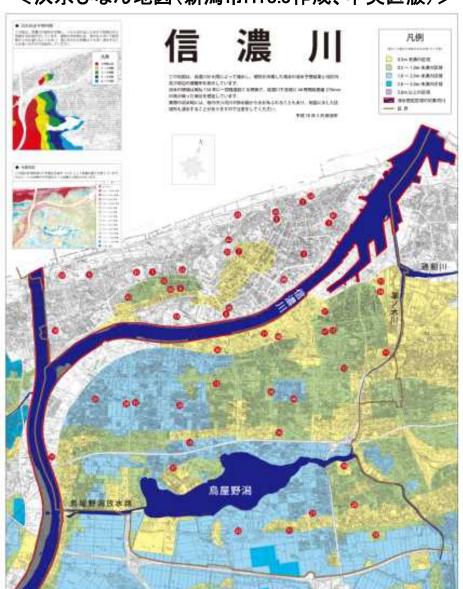
■:ダム

避難場所•避難経路

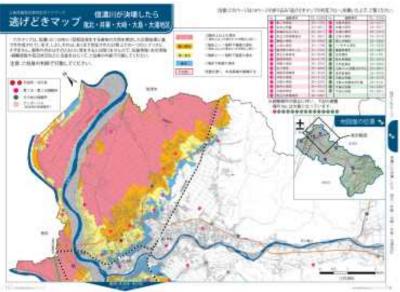


〇信濃川(下流)の氾濫原は、広範囲で浸水深が大きく、また長時間の浸水を想定し、隣接市町村への広域避難 や垂直避難について事前に検討・調整する必要がある。

<洪水ひなん地図(新潟市H18.3作成、中央区版)>



く逃げどきマップ(三条市H23.3作成、嵐北・井栗・大崎・大島・大浦地区)>



<洪水ハザードマップ(燕市H23.3作成、吉田南小学校区)>



住民等への情報伝達の方法



- ○河川水位、洪水予報、ライブ映像等の情報をホームページを通じて伝達している。
- 〇情報の入手しやすさや切迫感の伝わりやすさを向上させる必要がある。

信濃川下流河川事務所ホームページの情報提供 :***



緊急情報

出水等の緊急時には、信濃川下流河川事務所が発令する緊急情報をトップページに掲載します。

7月9日〇時〇分発表 信濃川下流はん濫注意情報

信濃川の帝石橋水位観測所(新潟市)では〇時〇分頃にはん濫注意水位(レベル2)に達しました。水位はさらに上昇する見込みです。今後の洪水予報に注意して下さい。

7月9日〇時〇分発表

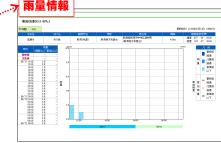
信濃川下流河川事務所では帝石橋水位観測所にてはん濫注意水位を超えたため警戒体制を発令しました。

防災情報

信濃川下流域情報共有プラットホーム

「防災情報」「信濃川下流域情報共有プラットホーム」から、下流域のリアルタイムのレーダ雨量画像や観測所水位・雨量データ、CCTV画像、避難所情報をご覧いただけます。







水位情報

CCTV

管理用に使用しているカメラからの映像をホームページで公開しています。

現在の信濃川下流の様子をご覧いただけます。



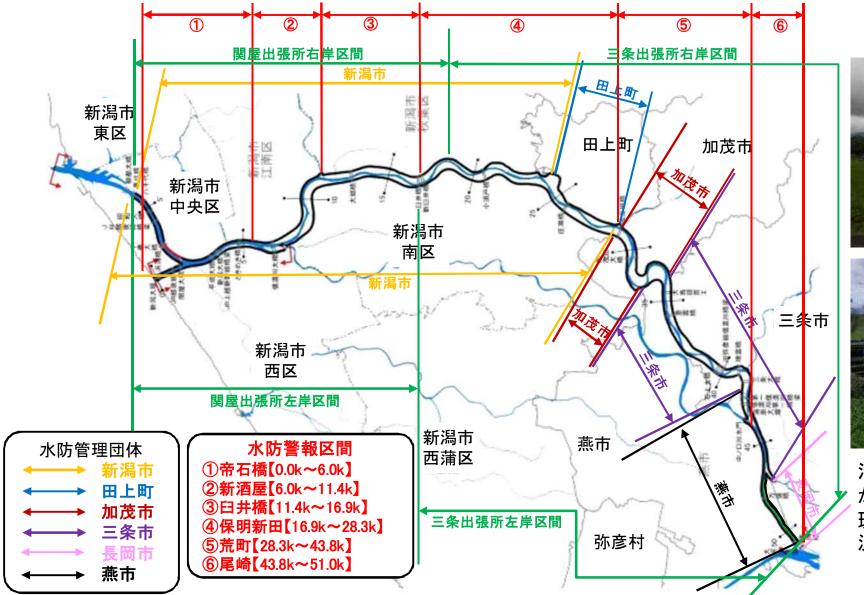
#155 (40m

85500 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

河川の巡視



- 〇出水時には、水防団等と河川管理者がそれぞれ河川巡視を実施している。
- 〇堤防決壊の恐れのある箇所で土のう積み等の水防活動が的確に行われるよう、水防団等と河川管理者で、河川巡視で得られた堤防や河川水位の状況等の情報の共有等を進める必要がある。







氾濫注意水位を超えた時点 から河川巡視に「重点監視 班」を加え、洪水時の河川状 況を把握している。

水防資機材の配置状況



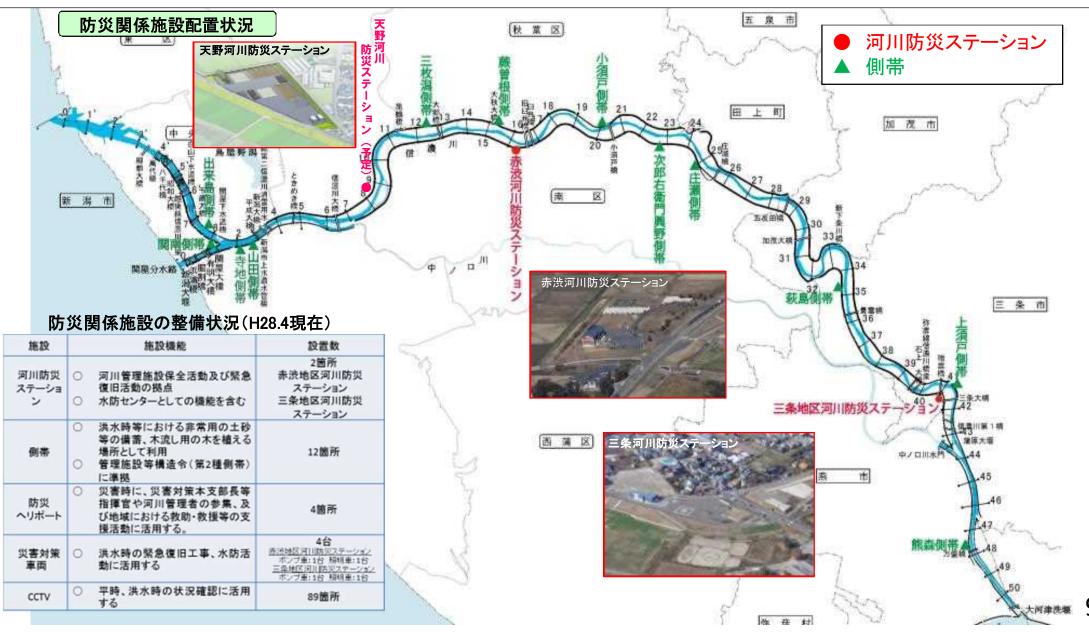
- 〇水防資機材については、水防管理団体が水防倉庫等に備蓄しているが、河川管理者が持つ資機材も、水防計 画に基づき緊急時に提供している。
- 〇水防団等と河川管理者が連携して的確な水防活動を推進するため、資機材に係る情報を共有し、適切な配置 の検討等を進める必要がある。



防災拠点等の整備状況



- 〇信濃川(下流)では、防災ステーション2箇所、側帯12箇所等が整備されている。
- 〇大規模災害時に災害協定業者と連携した復旧活動を行うため、側帯や防災拠点等の適切な配置の検討等を進める必要がある。



局所的に堤防が低い箇所における水防対応

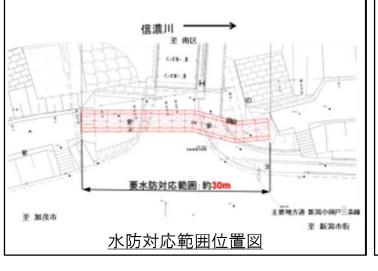


〇小須戸橋右岸(R20.55k)、瑞雲橋左岸(L40.9k)、尾崎浄水場右岸(R45.27k)では堤防高が不足しているため、 市町と水防協定(覚書)を締結し、水防活動に万全を期すこととしている。

小須戸橋右岸(R20.55k)



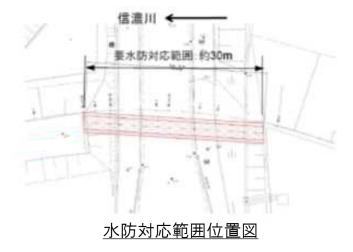
平成23年7月新潟福島豪雨出水時の対応状況



瑞雲橋左岸(L40.9k)



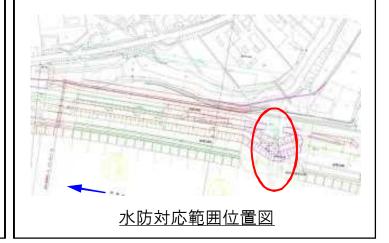
平成23年7月新潟福島豪雨出水時の対応状況



尾崎浄水場右岸(R45.27k)



平成23年7月新潟福島豪雨出水時の対応状況



排水施設、排水資機材の操作・運用(1)



〇排水ポンプ車や照明車等の災害対策車両・機器は平常時から定期的な保守点検を行うとともに、機械を扱う職員等への教育体制も確保し、常時、災害発生による出動体制を確保している。

北陸地方整備局災害対策機械配置状況 (平成28年3月)

排水ポンプ車数:40台



①金沢河川国道事務所

⑪金沢河川国道事務所					
機械名	規 格				
排水ポンプ車	30m3/min				
排水ポンプ車	30m3/min				
排水ポンプ車	30m3/min				
排水ポンプ車	30m3/min				
照明車	2kW×6灯 2柱式				
照明車	2kW×6灯 2柱式				
照明車	2kW×6灯 2柱式				
照明車	2kW×6灯 2柱式				
遠隔操縦対応型 ラフタークレーン	50t吊				



排水ポンプ車

排水ポンプ車

排水ポンプ車

待機支援車

待機支援車

情報収集車

応急組立橋

災害対策用

遠隔操縦対応型

照明車

照明車

60m3/min

60m3/mir

有別提報?

2kW×6灯

バス型

先遣用

.4m3級

27人乗り

資材運搬用

60m3/min級ポンフ

2kW×6灯 2柱式

×50m 歩道付

		災センター 事際山出場所
		施山河川図道事務所 金沢河川図道事務所 上越防災支援センター 「地域技術事務所 を発売している。」 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
	T VA EL	第四月 10 10 10 10 10 10 10 1
河川事		AND AND HE AND H
名	規格	第 山
車	30m3/min	
車	30m3/min	to R
車	30m3/min	長岡国道事務所
車	30m3/min	
車	30m3/min	一
車	30m3/min	The state of the s
	2kW×6灯 2柱式	
	2kW×6灯 2柱式	⑦上越防災支援センター
	2kW×6灯 2柱式	機械名規格
	2kW×6灯 2柱式	対策本部車 拡幅型 ⑥信濃川河川事務所
	2kW×6灯 2柱式	衛星通信車 一 機 械 名 規 格 ④羽越河川国道事務所

⑦高田河川国道事務所

規 格
30m3/min
30m3/min
30m3/min
30m3/min
2kW×6灯 2柱式
2kW×6灯 2柱式
2kW×6灯 2柱式
2kW×6灯 2柱式

排水ポンプ車	30m3/min		
排水ポンプ車	30m3/min		
照明車	2kW×6灯 2柱式		

機械名

機械名

排水ポンプ重

排水ポンプ車

照明車

照明車

⑤信濃川下流河川事務所

排水ポンプ車

規

0m3/min

0m3/min

30m3/min

2kW×6灯 2柱式

2kW×6灯 2柱式

2kW×6灯 2柱式

OF 13C 1111 7-12111					
機械名	規格				
排水ポンプ車	30m3/min				
排水ポンプ車	30m3/min				
排水ポンプ車	30m3/min				
照明車	2kW×6灯 2柱式				
照明車	2kW×6灯 2柱式				
照明車	2kW×6灯 2柱式				

②阿賀野川河川事務所

①阿賀川河川事務所

機	械	名	規	格	
排水ポンプ車			30m3/min		
照明車		2kW×6灯	2柱式		

③新潟防災センター

機械名	規格
対策本部車	拡幅型
対策本部車	拡幅多様設置型
衛星通信車	-
衛星通信車	_
K-COSMOS 通信車	_
排水ポンプ車	30m3/min
排水ポンプ車	30m3/min
排水ポンプ車	60m3/min級ポンフ 直列揚程20m
排水ポンプ車	60m3/min級ポンプ 直列揚程20m
照明車	2kW×4灯
照明車	2kW×6灯 20m級
照明車	2kW×6灯 2柱式
照明車	2kW×6灯 2柱式
待機支援車	バス型
待機支援車	資材運搬用
情報収集車	先遣用
橋梁点検車	バケット式
応急組立橋	6×40m歩道付
分解組立・遠隔操縦対応形 バックホウ	1.0m3級
災害用トイレ	コンテナ型
災害対策用 人員輸送車	26人乗り

排水施設、排水資機材の操作・運用



- 〇排水ポンプ車や照明車等の災害対策車両・機器は平常時から定期的な保守点検を行うとともに、自治体からの要請にも迅速に応じられるよう出動体制を確保している。
- 〇排水作業等の訓練も実施し、出水時に備えている。



鬼怒川破 堤時の排 水活動 (北陸地 整デックホー ス)





基本士

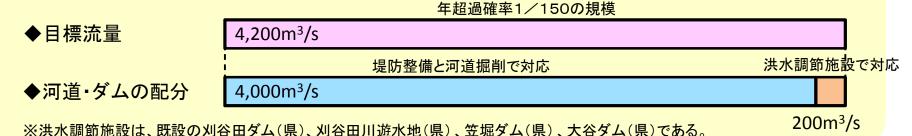
信濃川(下流)における治水事業



〇信濃川下流では、洪水を安全に流下させるよう、河道掘削および堤防整備等を実施している。

基本高水 : 4,200m³/s (基準点 帝石橋)

流域内洪水調節施設により200m³/sを調節 河道への配分流量を4,000m³/s



段階的整備

目標流量: 3,800m³/s (基準点 帝石橋)

戦後最大規模と同規模の洪水を洪水調節施設と河道整備により安全に流下させことが概ね可能となる。

整備計画

流域内洪水調節施設により200m³/sを調節
 河道への配分流量を3,600m³/s
 申標流量
 3,800m³/s
 ・ 堤防整備と河道掘削で対応
 ・ メル調節施設で対応
 ◆河道・ダムの配分
 3,600m³/s

※洪水調節施設は、既設の刈谷田ダム(県)、刈谷田川遊水地(県)、笠堀ダム(県)、大谷ダム(県)と、 新設の五十嵐川遊水地(県)である。 200m³/s

河川改修の整備状況



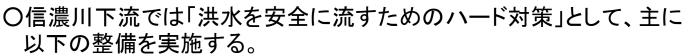
〇信濃川下流では平成16年7月洪水後の河川災害復旧等関連緊急(復緊)事業等により小阿賀野川合流点~刈谷田川合流点までの堤防の整備を実施し、全川で約9割が完成堤化。平成23年7月洪水後には刈谷田川上流の大川津地区築堤を完成堤化し、現在はH23.7洪水で浸水被害が発生した西野地区の築堤を実施中。



堤防等河川管理施設の今後の主な整備内容



浸食•洗掘対策





危機管理型ハード対策



〇信濃川下流では約8.4kmについて、決壊までの時間を少しでも引き延ばすよう、堤防構造を工夫する対策として、堤防天端保護等を平成32年を目途に、今後概ね5年間で実施する。



洪水を安全に流すためのハード対策



信濃川下流では優先的に対策が必要な区間約11.9kmについて、平成32年を目処に概ね5年間で対策を実施する。

<u>パイピング、法すべり</u>

漏水対策(浸透含む)

L=約3.3km(パイピング対策)

- ・過去の漏水実績箇所等、浸透により 堤防が崩壊する恐れのある箇所
- ・旧河道跡等、パイピングにより堤防が 崩壊する恐れのある箇所



流下能力不足

河道掘削•堤防整備

L=約7.1km

・堤防高が低い等、当面の目標に対して流下能力が不足している箇所 (上下流バランスを確保しながら実施)



<u>水衝∙洗掘</u> '

侵食•洗掘対策

L=約2.1km

・河床が深掘れしている箇所や水衝部 等、河岸侵食・護岸欠損の恐れがあ る箇所



優先的に対策を実施する区間L=約11.9km

[※]延長には平成27年の緊急点検結果の見直しにより対策不要とした延長も含みます。

[※]今後の水害発生や河床の河道状況等を踏まえた詳細調査の実施により、変更になる場合があります。

中上流域における洪水調節施設(ダム、遊水地)の整備状況





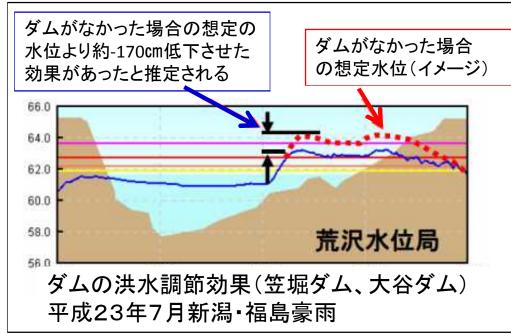
●貯水池の諸元

(単位:万m3)

	ダム				遊水地	
	下条川	笠堀	大谷	刈谷田川	刈谷田川	五十嵐川 (建設中)
洪水調節 容量	110	870	1375	393.1	234.7	175.4
利水容量	_	570	330	21.9	_	_
堆砂容量	43	210	405	30	_	_

※上記容量は洪水期のものであり、非洪水期は上記容量と異なる場合があります。

●洪水調節の効果



資料-3-3-①

各機関の減災に係る取組状況等

~ 新潟県 ~

~ 農地部 ~

新潟発田んぼダム

~水害に強い地域づくりを目指して~





新潟県農地部

1. 田んぼダムとは?

田んぼが持っている貯水機能を利用し、大雨が降ったとき、田んぼに一時的に水を貯めるものです。

• そのための装置を「**落水量調整装置**」と呼びます。

 田んぼダムは、田んぼからの排水を時間をかけて ゆっくりと流すことで、水位上昇を抑制し、転作作物 や宅地の浸水被害を軽減する取組です。

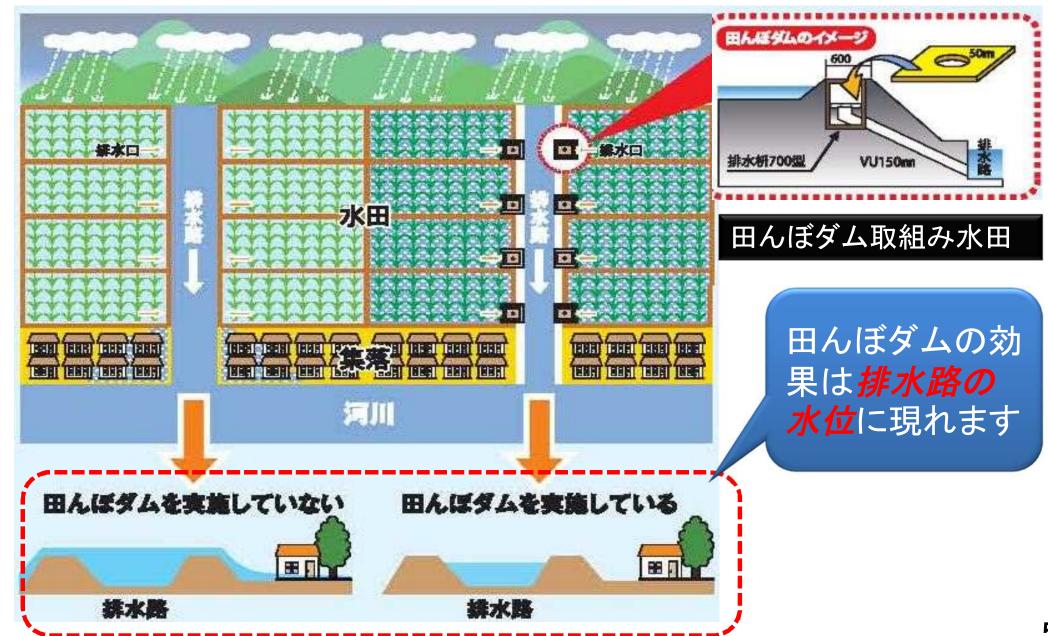
2. 田んぼダムが注目されるワケ

• 近年、地球温暖化の影響と思われる局地的な豪雨が増加し、想定外の洪水被害が増加



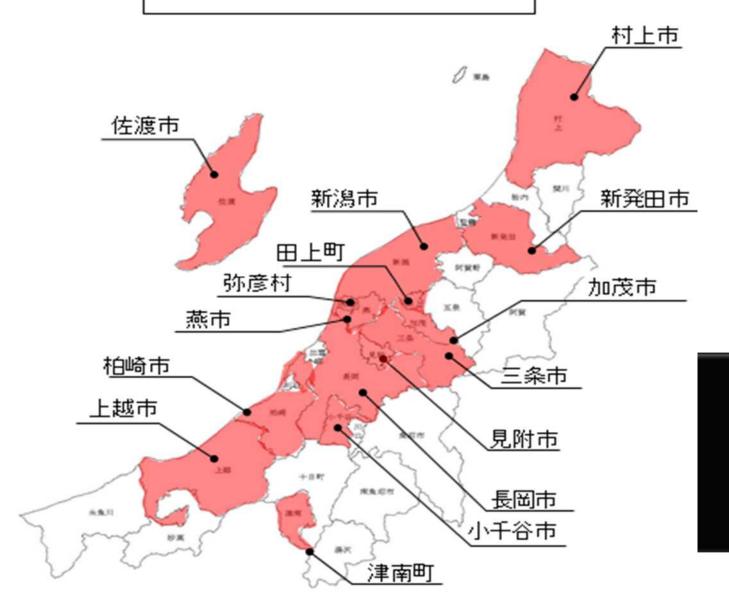
自らで守る自主防災の取組が重要

3. 田んぼダムの効果



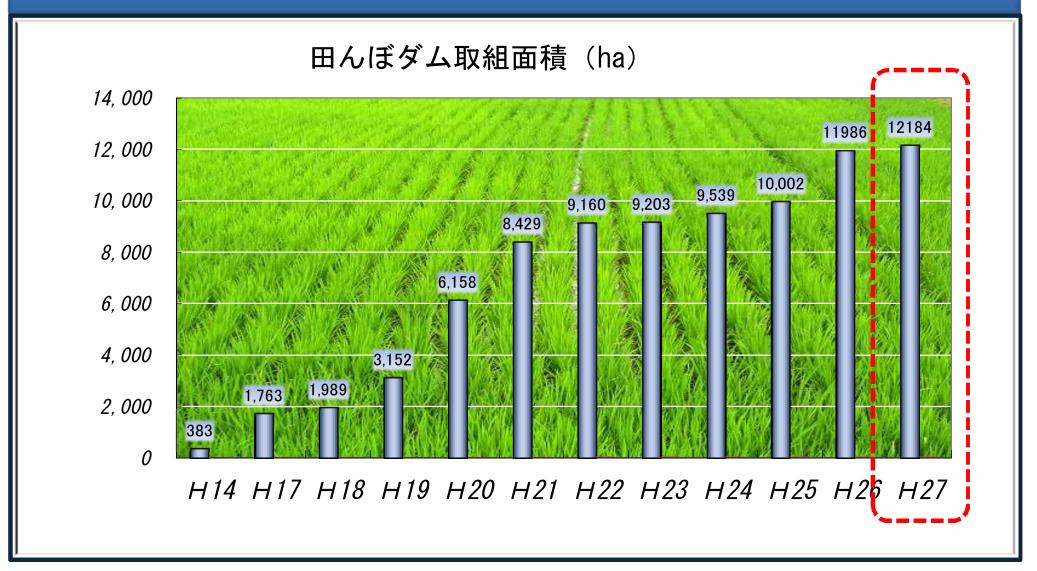
4. 県内田んぼダムの取組状況

田んぼダムを実施している市町村



現在、 15市町村 69地域で 取組み中

田んぼダムは年々取り組み面積が拡大し、平成27年度は、12,000haを越えました。



5. 田んぼダムのまとめ

- 地域の自発的な共同活動として行う流出抑制 の取組として国、市町村とともに「多面的機能支 払交付金」を活用して支援を行っています。
- 田んぼ1枚の効果は小さくても、地域全体で取り 組むことで大きな雨水貯留効果が発揮できて、 地域安全度の向上も担うことができます。
- さらに、水の流出を穏やかにすることで、河川への急激な増水を防ぎ、下流の都市部を洪水被害から守る効果が期待されています。

~ 土木部 ~

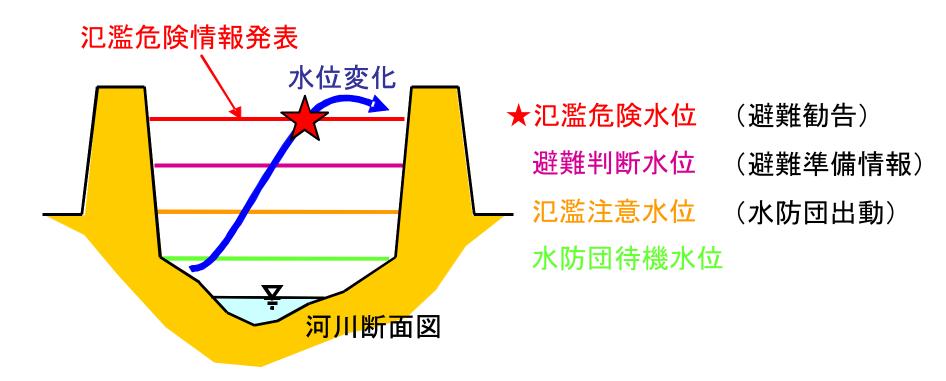
水防警報等による基準水位到達情報の提供

『水位周知河川』

避難の指標となる氾濫危険水位に河川水位が達した時に、インターネットや市町村などを通じて住民にその水位情報などを周知する河川

県管理河川の水位周知河川(信濃川下流域)

能代川、小阿賀野川、中ノロ川、五十嵐川、加茂川、下条川、刈谷田川



各市町村の避難勧告発令基準の共有

◆取組状況

各市町村の洪水に関する避難勧告等発令基準をとりまとめ、 北陸地方整備局、新潟地方気象台へ情報提供

情報共有のイメージ



各市町村の避難勧告の判断基準を情報共有



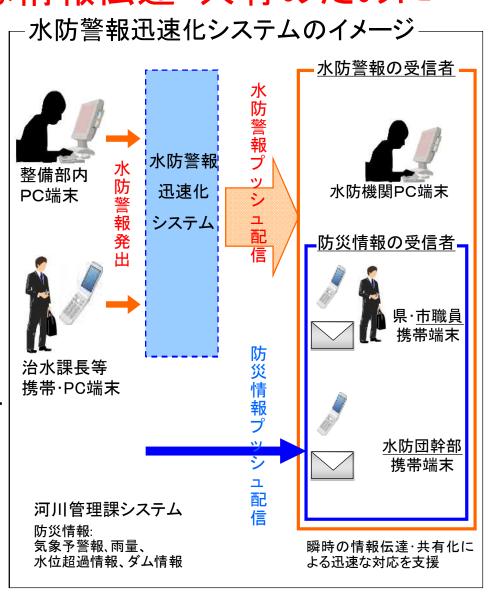
洪水時の対応を事前に想定しておく。

水防警報迅速化システム

~職員の負担軽減と迅速な情報伝達・共有のために~

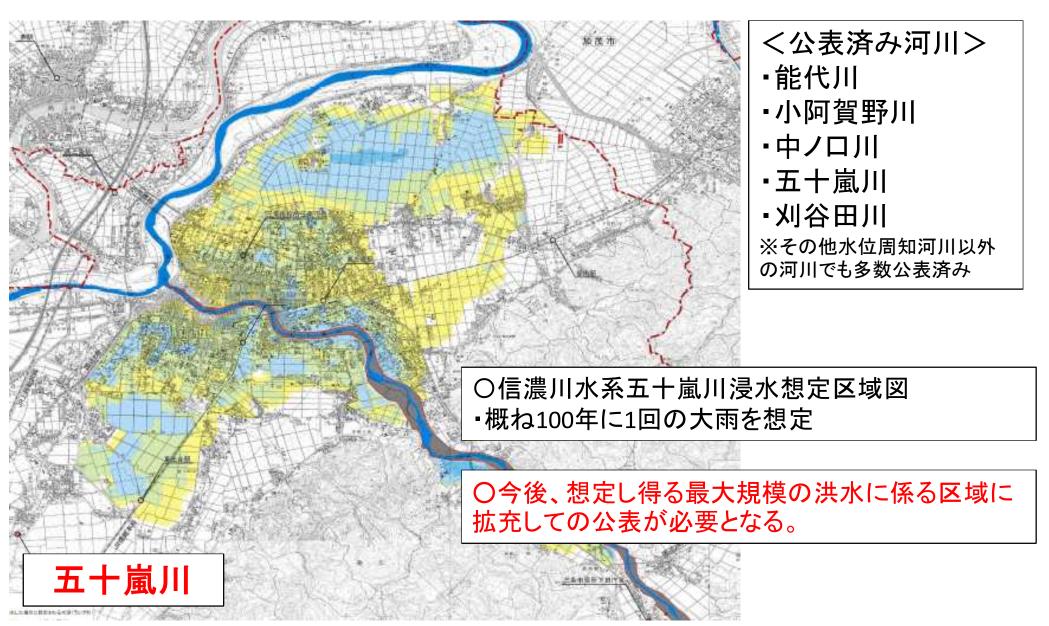
〔システムの概要〕

- ・水防警報の自動作成が可能
- ・治水課長等の携帯・PC端末から の水防警報発出が可能
- ・水防関係者(市職員、水防団幹部)に水防警報、防災情報の一斉プッシュ配信が可能
- ・各機関で必要な情報のみの受信 選択が可能



浸水想定区域図の公表

〇各河川の浸水想定区域図を公表



出水期前の合同点検の実施

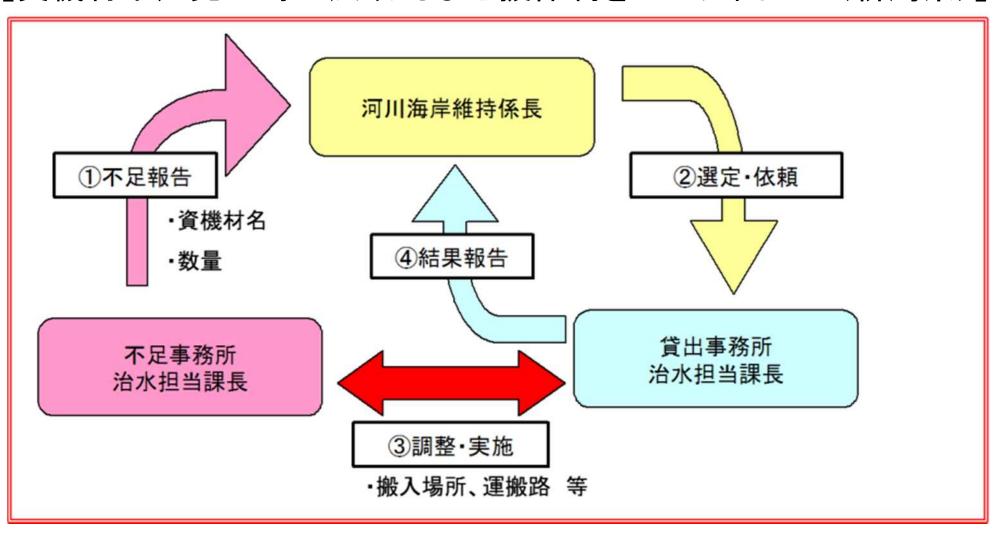
洪水に対しリスクが高い区間の合同点検

・県、市町村、水防団の合同点検による重要水防箇所の共有



広域的な水防資材の確保

【資機材不足発生時の広域的な応援体制をコーディネート(新潟県)】



水防団向け洪水対応ポケットブック作成・配布

- 〇水防工法や水防活動時の注意事項を記載した、水防団向けのポケットブックを、県内の水防団員分作成し、市町村を通じて配布した。 (約38,000部)
- 〇消防学校の講義で消防職員(初任課)へ配布した。 (約90部)



防災教育に役立つ情報の周知

- 〇防災教育に役立つ資料集として写真や既存のページのリンクを まとめたホームページを作成。
 - <掲載内容>
 - ・過去の写真
 - ・過去の水害・豪雨状況
 - ・浸水実績図/浸水想定区域図/ハザードマップ
 - 防災啓発資料
 - •用語集



家庭向けの避難啓発

- 〇平成27年9月関東・東北豪雨を踏まえて、洪水時の情報収集 や避難の判断基準などを、一般住民に理解してもらえるよう 家庭向けのチラシを作成し、県ホームページで公表 (H27.10.16公表)
- 〇クリアファイルを10,000部作成し市町村や県地域整備部へ提供 (H28.2.18)



資料-3-3-②

各機関の減災に係る取組状況等

~ 新潟市 ~

「にいがた防災アプリ」による防災情報の提供

- 〇「市民」、「土地勘のない旅行者」に的確な避難行動をしてもらうことを目的とし、災害時の危険箇 所や避難所の方向を視覚的にわかりやすく表示するアプリを無料ダウンロード配信している。
- 〇住民の自主的な避難行動を支援するため、アプリを利用した防災訓練、公共交通機関を利用した 広報(観光客へのPR・周知)などを通じ、さらなる普及促進が必要となる。

1. 事業概要

- ●「新潟市民」、「土地勘のない旅行者」に的確な避難行動をしてもらうことが目的。
- ●災害時の危険箇所や避難所の方向を視覚的にわかりやすく表示。

(1). 一次開発(H27.3月より配信開始)

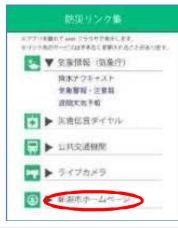
ア 現在位置から見た避難所の表示機能







イ ホームページへのリンク機能





2. アプリ普及の取り組み



- (ア) 防災イベントでの普及啓発(防災フェスタ、さわやかトーク)
- (イ) 市報にいがた・テレビ放送を利用した広報
- (ウ) 区民生活課でのチラシ配布(市外からの転入者へ配布)

「にいがた防災アプリ」による防災情報の提供

3. 二次開発(H28.3月より配信開始)

- ア. 災害時に役立つ地図を表示する機能
- ①土砂災害ハザードマップ
- ②洪水ハザードマップ
- ③浸水ハザードマップ
- ④道路冠水想定筒所マップ





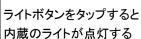


イ. オフラインでも地図を利用可能とする機能



ウ. 夜間における避難行動のための懐中電灯機能







4. ダウンロード実績

- (1)目標値
 - 1年目:1.000件

2年目:5,762件(東京都特別区平均) 3年目:15,000件(東京都特別区最大)

(2)ダウンロード数:

2.770件(H28年3月末現在)

5. 今後の展望

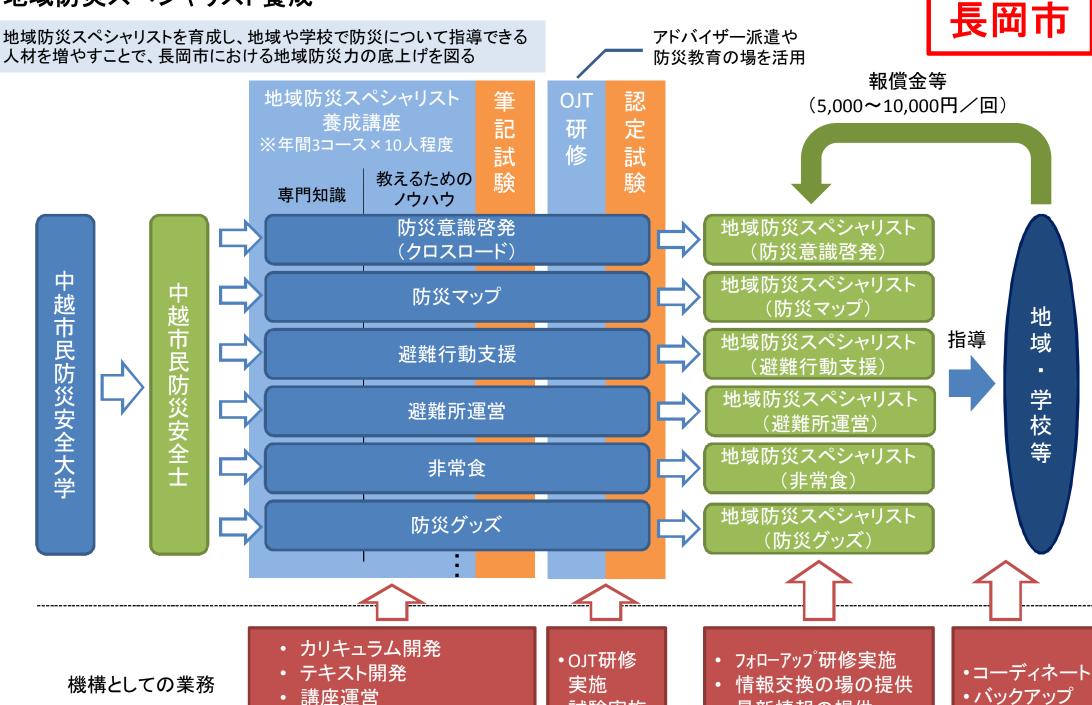
- (1)アプリを利用した防災訓練
- (2)公共交通機関を利用した広報 (観光客へのPR・周知)

資料-3-3-3

各機関の減災に係る取組状況等

~ 長岡市 ~

地域防災スペシャリスト養成



•試験実施

• 最新情報の提供

試験実施

資料-3-3-④

各機関の減災に係る取組状況等

~ 三条市 ~

1 三条防災ステーション市民交流事業



信濃川下流水防訓練の実施に合わせ、水防活動を体験し、河川と親しむ「信濃川下流水防・防災フェスタ」を信濃川下流水防連絡会、信濃川下流河川事務所および三条市で主催し、約6,000人が来場(平成27年5月31日)











【平成28年度の取組】

「(仮称)さんじょう防災フェスタ」を開催

防災に対して市民から関心を持ってもらうため、消防団総合演習に合わせて開催(10月2日開催)

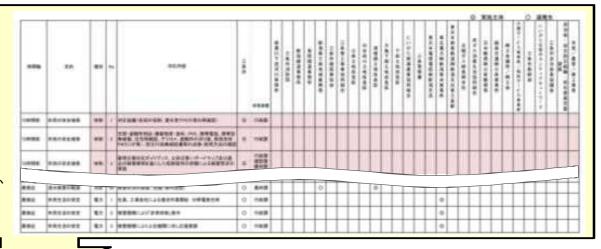
2 三条市タイムラインの検証に係るワーキンググループの開催 (信濃川下流河川事務所リーディングプロジェクト)



【三条市タイムラインの策定】

関係28機関にて、385項目を設定 平成27年6月 運用開始

- ●風水害による被害を最小限に抑えるため、関係機関間の連絡、連携がより的確に行われるよう"台風の最接近の3日前(72時間前)"からの取るべき対応を整理した。
- ●策定にあたり、市防災会議委員の選出機関(行政、警察、産業団体、 ライフライン事業者等)から委員を選出して検討部会を設置し、課 題の検討や情報の共有を図った。



『住民等避難ワーキンググループ』『交通ネットワークワーキンググループ』の開催

水防法の改正に伴う浸水想定区域の見直し及び平成27年9月関東・東北豪雨を踏まえた、新たな視点から 三条市タイムラインについて検証を行い、必要な見直しや新たな課題の抽出を行う

<これまでの検討>

- ① 第1回ワーキンググループ (H28.1.28)
 - ・タイムライン検証のための想定ハザードについて
 - ・新たな視点を踏まえた防災行動のあり方について
- ② 新たな視点に基づく防災行動調査 [H28.2.2~2.15]
- ③ 第2回ワーキンググループ (H28.3.23)
 - ・他機関に希望する防災行動について
 - ・浸水によるライフライン等の社会的影響について
 - タイムラインの検証(案)について

く今後の予定 [H28.4~] >

- 第3回ワーキンググループの開催
- 検証結果のまとめ
 - ⇒タイムライン、水害対応マニュアル等の見直し



ワーキンググループメンバー

- 信濃川下流河川事務所
- •新潟、長岡国道事務所
- ・新潟地方気象台
- · 県三条地域振興局
- 二条警察署
- ・電力、電話、ガス会社
- ・鉄道、バス交通会社
- ・社会福祉協議会
- · 自治会長協議会
- ・建設業協会

資料-3-3-5

各機関の減災に係る取組状況等 ~ 加茂市 ~

中央指揮所の整備

- 〇「中央指揮所」を整備し、災害対策本部での情報収集機能を強化。
- 〇多面モニターにより、河川の状況や今後の気象情報、国土交通省設置のライブカメラ等を同時に閲覧可能。
- 〇指揮所内に災害時優先回線を増設し、現場や関係機関との連絡体制の確保強化



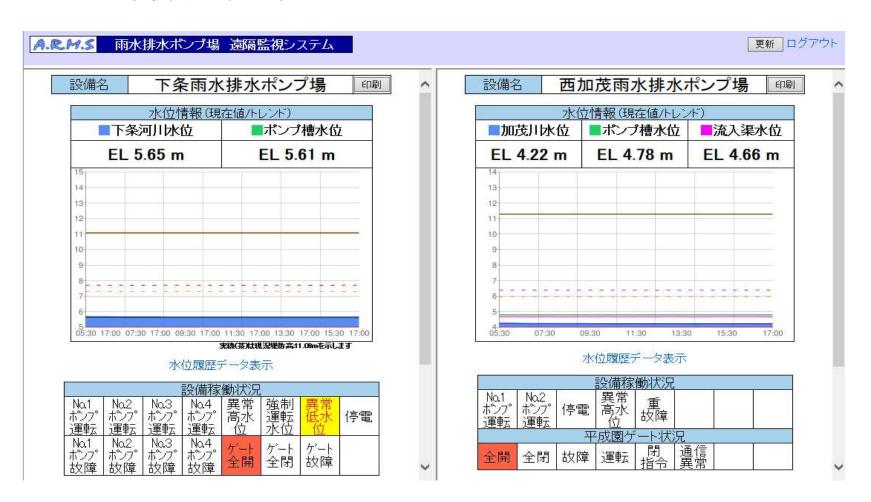




雨水排水ポンプ増設と遠隔監視システムの整備

〇雨水排水ポンプを平成24年、平成27年に計2基増設。(下条雨水排水ポンプ場4基、西加茂雨水排水ポンプ場2基)

〇ポンプ場の運用を効率的に行える遠隔監視システムを整備。これによりポンプ場内の各水位と河川水位及び稼働状況を随時取得可能となった。平成23年度より運用開始。(なお、遠隔監視システムは市役所外非公開)



市所有のマイクロバスによる避難支援

〇大雨、洪水警報等の発令など今後発災が予測される場合、スクールバス、市民バス等の運転 手及び地元消防団員に待機指示。

〇河川水位が避難判断水位に達した場合に、今後の気象情報、降雨予測や現場の状況を踏まえて、自力で避難できない市民の避難を支援するためマイクロバス(市職員同乗)を洪水予測地域に出動させる。

〇地元消防団員とマイクロバスに同乗した市職員で連携をとり、自力で避難できない市民をマイクロバスに誘導し、避難所に搬送する。





資料-3-3-⑥

各機関の減災に係る取組状況等 ~ 見附市 ~

住民への情報発信 ~知らせる努力、知る努力~

情報伝達手段が、サイレン、電話、広報車などに限られていた



平成16年の7.13水害と中越大震災を教訓に、情報伝達の多様化に取り組む

携帯電話メール(緊急情報メール)の導入
 当時の携帯電話会社は、迷惑メール対策のためPCからのメール配信数を制限していた
 ⇒粘り強く折衝を重ね、携帯電話メール(緊急情報メール)配信システム導入



登録者数の増加により、送信完了までに最大で13分必要だった

- ・災害対応管理システムから携帯電話会社3社 に対してエリアメールー括配信
 - ⇒瞬時に情報伝達が可能
 - ⇒市の緊急情報メールに登録していない観光客等 の一時滞在者に対しても情報伝達可能
- ・携帯電話メール(緊急情報メール)配信システムの入れ替え
 - ⇒送信用サーバの台数を1台から4台に増設、 処理能力を向上させたことにより、送信完了 までにかかる時間を最大13分から3分に短縮



災害対応管理システム

住民の避難誘導のための方策 ~自助、共助、公助~

- ・防災ファミリーサポート制度の確立 ⇒同意避難行動要支援者388人、サポーター525人
- ・自主防災組織の充実(152/171 町内)
- ・民間事業者による避難所までのバス輸送
- まるごとまちごとハザードマップ(国土交通省)
 - ⇒避難所案内24箇所、洪水標識(想定浸水深)165箇所



防災ファミリーサポート

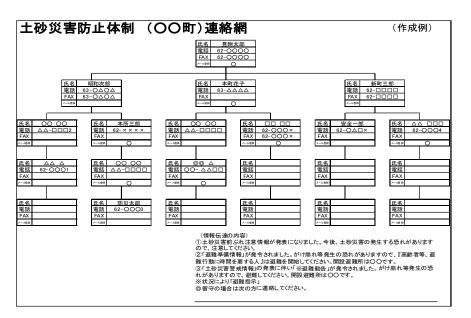


避難所案内



洪水標識(想定浸水深)

緊急連絡先 電話番号	備考	土砂災害危険家屋	自力で歩行できる	歩行できない	支援する世帯 避難準備情報などが発令されたら、支援者 は要援護者に対し 1. 安否確認 2. 情報の連絡 3. 避難誘 導 をお願いします。 ※ 支援者の氏名と電話番号を記入 してください。			地区担 当 民生委 員	護士	避難時に注意してもらいた いこと 1 目が不自由 2 耳が不自由 3 その他	
				0	OO OO 00-0000		OO OO 00-0000	000	0		
00-0000				0				000	0		
00-0000				0				00	0	2,3	会話ができない
00-0000				0				00	0	1,2	
00-0000				0				00 00	0	3	足が不自由 杖使用



資料-3-3-7

各機関の減災に係る取組状況等

~ 燕市 ~

地域の防災マップ作成支援【窪地マップの提供】

- ①自治会・自主防災会を対象とした「防災リーダー養成講座」で『**防災マップづくりの手法**』を学んでいただく。
- ②実際に自地域の防災マップづくりに着手する際は、学識経験者や市職員を派遣し、地域の防災活動を支援。
- ③地域の高低差を「見える化」した『**窪地マップ(最大AO判)**』は、防災目的であれば、自治会・自主防災会に無償で提供している。



①防災リーダー養成講座での地域巡見



②地域の防災マップづくりWS



③防災マップの完成!ラミネートし、リングを取り付け、地域の全戸に配布。

講師謝金や印刷費用、リング代は市の補助金を活用してもらう。

笈ヶ島自主防災会が「国連世界防 災会議」で地域の活動を発表!

笈ヶ島自主防災会は、窪地マップを 用いて地域の防災マップを作成し全戸 配布。

平成26年度に「地区防災計画モデル 地区」として、取り組み内容を国連世 界防災会議の地区フォーラムで発表。

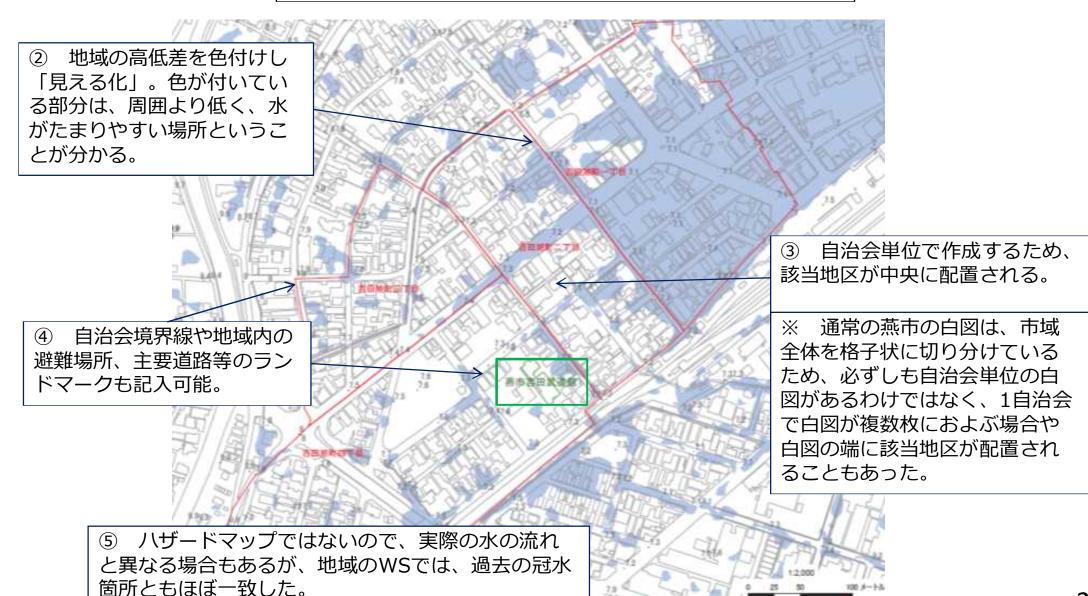


「地区防災計画」とは、 地区居住者により自発的 に行われる防災活動に関 する計画。各地区の特性 や想定される災害等に応 じて、多様な形態をとる ことができる。

地域の防災マップ作成支援【窪地マップの提供】

窪地マップとは?

① 国土地理院基盤地図情報を活用し、フリーソフトで作製 (防災課職員が作製)。



資料-3-3-8

各機関の減災に係る取組状況等 ~ 五泉市 ~

現状の取組み状況(市役所庁舎の水害時における対応)

- 〇五泉市本庁舎は平成23年7月新潟・福島豪雨水害時、早出川の内水氾濫(支川太田川)により、 庁舎周辺の道路等が冠水。
- 〇庁舎へのアクセス(出入り)等に多少支障が生じたが、市庁舎(5階建)であり、防災拠点の施設機能(自家発室は2階、コンピュータサーバー3階にそれぞれ設置)は確保。

庁舎の階層別の拠点機能







発電機室は2階、サーバー室、無線室は3階に設置されており、浸水想定深より上階にあるため、H23.7水害時でも市役所機能に支障はなかった。



1階 市民課 等

盛土部





↑ 浸水想定深 道路 ↓ 1.0m~2.0m





浸水想定深は1.0m~2.0mであるが、盛土しており、H23.7水害時でも浸水はしていない。

住民への情報伝達の体制や方法

- 〇五泉市は、防災行政無線の屋外拡声子局を205基整備し、市内全域をカバー(平成24年から平成27年)している。また、メールでの情報配信や広報車等で住民に周知。
- 〇防災行政無線は豪雨(暴風)時における伝達率の課題もあり、メールでの情報配信(登録者数)の 強化図る必要がある。

五泉あんしんメール 平成27年1月から配信開始









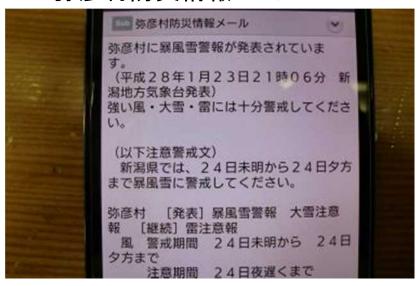
資料-3-3-9

各機関の減災に係る取組状況等 ~ 弥彦村 ~

弥彦村の住民への情報伝達体制

- ◎防災行政無線
 - 弥彦村では、防災行政無線の屋外拡声支局を28基整備し、村内全域をカバーしている。 地形によっては聞き取りづらい地域もあり、それが課題となっている。(聞き逃し防止策とし、
- ◎防災情報メール
 - 登録制メールであり、弥彦村の気象情報、防災情報、防犯情報又防災行政無線の放送内容
- ◎緊急告知ラジオ(H28~)
 - 災害時ラジオでの緊急告知を目的に区長、要配慮者等に貸与配布。

弥彦村防災情報メール

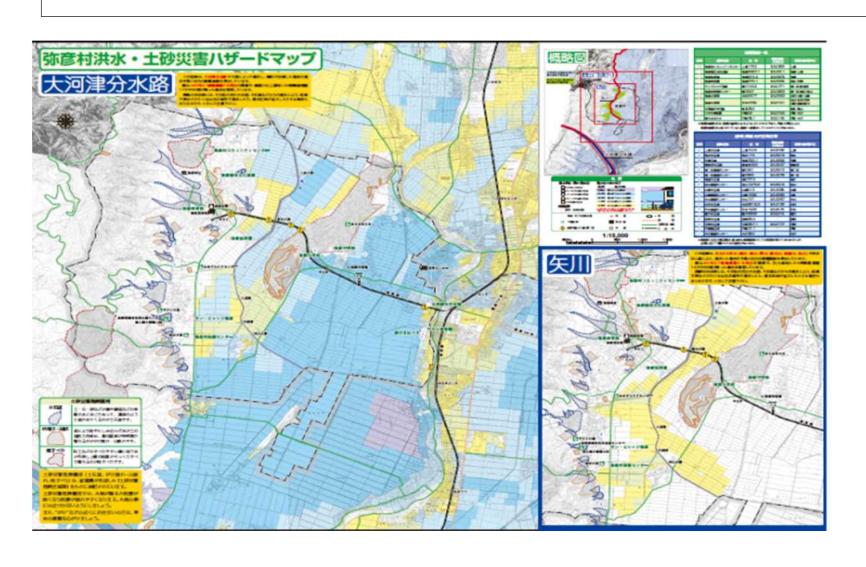


緊急告知ラジオ



弥彦村の水害対策 取組状況

◎災害対策本部である役場庁舎は、大河津分水路洪水時の最大浸水予想区域にあり、 庁舎被災時には弥彦体育館を代替本部としている。



弥彦村における訓練・防災教育の取り組み

- ◎洪水を想定した防災訓練(H27.10)
- ◎自主防災組織の育成 自主防災組織活動カバー率(世帯ベース)は100%(H28.4.1時点) 災害時に確実な防災活動が展開できるよう、更なる自主防災組織の強化・育成を 図る必要がある。

避難支援セミナーの開催(H27.7)

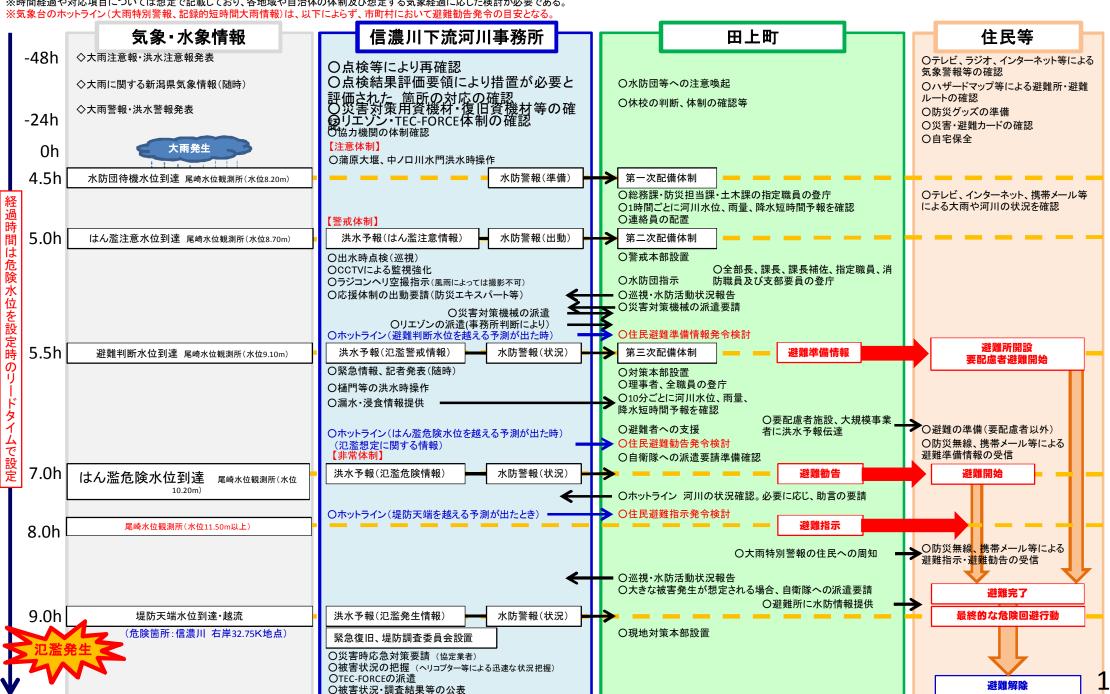


資料-3-3-10

各機関の減災に係る取組状況等 ~ 田上町 ~

基準水位見直し後

- ※避難勧告等の判断・伝達マニュアル作成ガイドライン(案)(内閣府:平成26年4月)を参考に作成。また、都道府県からの情報もあるが、割愛している。
- ※時間経過や対応項目については想定で記載しており、各地域や自治体の体制及び想定する気象経過に応じた検討が必要である。



資料-3-3-11

各機関の減災に係る取組状況等 ~ 北陸農政局 ~

農業用排水機場

~ 地域の排水を担っています ~





平成28年5月

北陸農政局 農村振興部 / 信濃川水系土地改良調査管理事務所

新潟県農地部

1 新潟平野を取り巻く課題

- 新潟平野の排水は、大部分を農業側の排水機場が担っている状況
- これらの<u>排水機場</u>は、<u>かんがい期、非かんがい期を問わず、年間</u> を通して稼働し、地域を維持
- 農業側の排水施設(排水機場を含む)は、土地改良事業(維持管理事業)により、管理・運営されており、その経費は、基本的に農家が負担
- 近年、都市化の進展、米価の下落等により、<u>排水管理費に係る農家の負担感が増加</u>しており、関係土地改良区より、負担軽減を求められている状況

問題提起

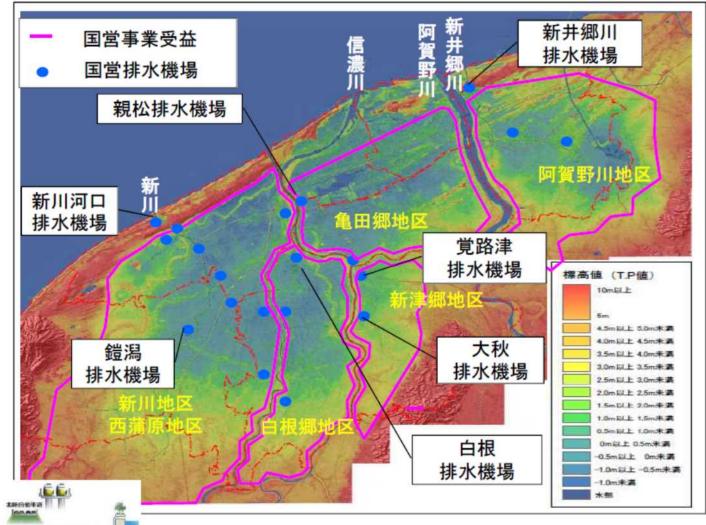
- 地域排水(内水の管理=域内河川の排水)は、誰が担うべきなのか?
 - → 非かんがい期の地域排水まで農業側の施設が受け持つ必要があるのか
 - → 都市化が進展する中で、機場停止時の責任は誰が負うのか

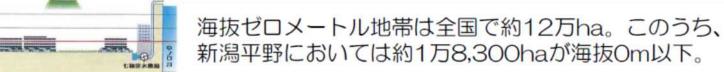
2 新潟平野の排水

〇 土地改良事業で造成した多数の排水機場が新潟平野を維持



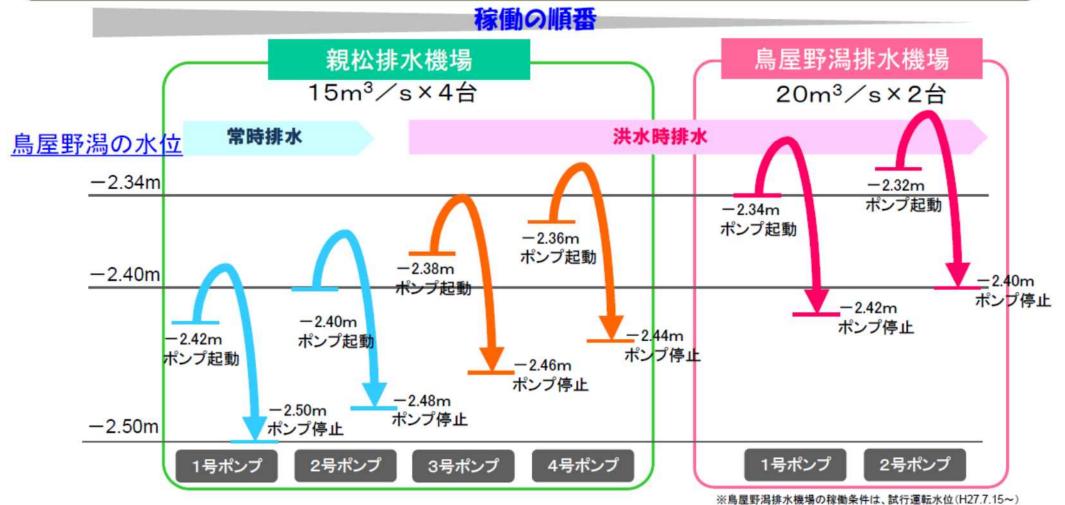






3 親松排水機場及び鳥屋野潟排水機場の稼働条件

- 亀田郷地区は海抜ゼロメートル以下の土地が約3分の2を占める低平な輪中 地帯であるため、<u>親松排水機場が、かんがい期、非かんがい期を問わず年間を</u> <u>通して稼働し、地域を維持</u>。
- 親松排水機場がフル稼働した後、初めて鳥屋野潟排水機場が稼働。



4 農業用排水機場に係る費用負担

〇 農業用排水機場は、<u>土地改良法に基づき、建設及び維持管理</u>が行われ、それぞれに費用を国・都道府県・市町村・農家が負担。

建設に係る費用負担

土地改良事業は、ガイドラインに沿って、 関係機関及び農家が費用を負担

土地改良事業の主なガイドライン(内地)

ate Mar No. 11			ガイド	(参考)	
実施主体	事 業	国庫率	都府県	市町村	農家
国	農業水利事業	2/3	17	6	10. 4
	農地防災事業	2/3	30	3.4	0
	農地整備事業	2/3	24.4	5	4
都府県	農業水利事業	50	25	10	15
	農地防災事業 (ため池等)	50	29	14	7
	農地防災事業 (湛水防除)	50	37	13	0
	農地整備事業	50	27.5	10	12.5

※代表的な事業タイプについて整理

維持・管理に係る費用負担

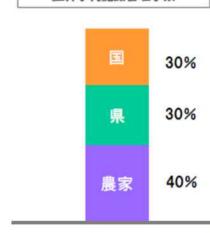
- 農業用排水機場の管理・運営費は、基本的に は農業者が負担
- ただし、以下の条件を満たしている場合に限り、行政費用の助成が可能
 - 受益面積約3.000ha以上
- 非 建地面積が概ね2割以上で 河川管理に著しい影響

- 受益面積約1,000ha以上 (地盤沈下地帯500ha以上)
- 非農地面積が概ね 1割以上

国営造成施設県管理費補助事業



基幹水利施設管理事業



※国営土地改良事業で造成した場合

(参考) 土地改良法の原則と法手続

[土地改良法の目的]

- 〇 農業の生産性の向上・農業総生産の増大・農業生産の選択的拡大及び農業構造の改善を図るためには<u>農業の生産基盤を整備し開発することが必要不可欠</u>。このため、土地改良法は、農用地の改良、開発、保全及び集団化に関する事業(土地改良事業)を適正かつ円滑に実施するために必要な事項を規定。
- 土地改良事業は、農家からの申請と受益農家の3分の2以上の同意があって実施することが原則。
- 都道府県、市町村との協議・調整や第三者である学識経験者等の調査報告、地域住民からの意見聴取等も必要。

土地改良法の原則

(1)申請・同意主義

土地改良事業は、原則として、受益農業者の申請、同意 を基本要件として実施。

社会資本の形成を行うものであるが、農業者の私的財産である農 用地の利用関係等に影響を及ぼし、農業者の負担もあるため。

(2) 3分の2強制

土地改良事業は、事業参加資格者(受益農業者)の3分の2以上の同意があれば、強制的に事業を実施し、費用負担させることが可能。

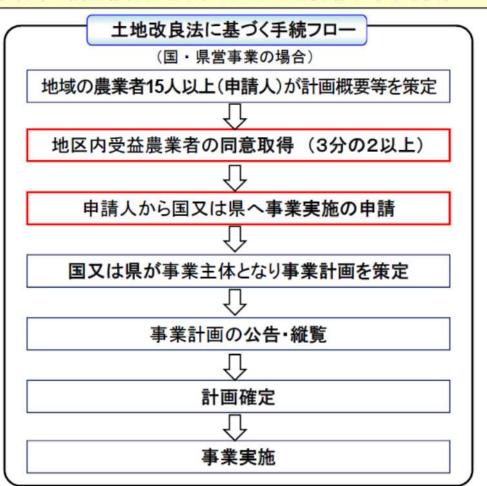
土地・水系のつながりにより一定の地域内の土地を事業受益地に取り込む必要があるため。

(3) 地域の意向を踏まえた事業計画の策定

国県営事業の計画概要について、市町村長と協議するとともに、地域住民を含め広く意見を聴取する仕組み。

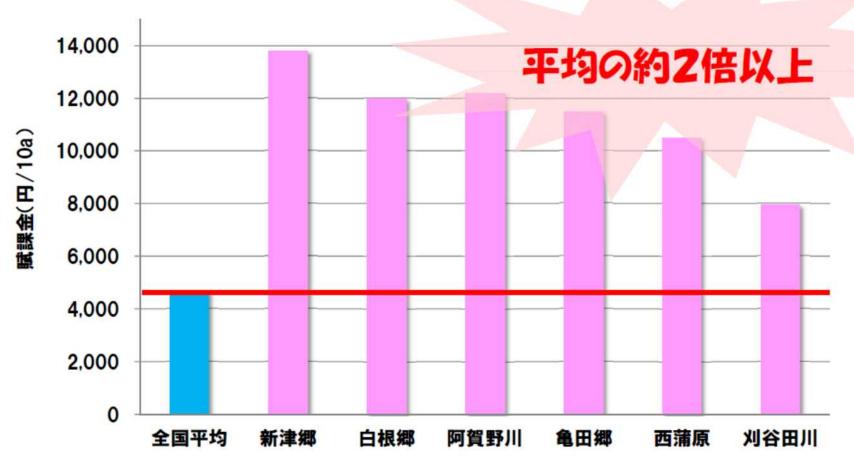
(4) 事業計画の見直し

計画を見直す必要が生じた場合にも、当初計画の決定と同様な手続きを経て計画を変更。



(参考) 新潟平野の土地改良区の賦課の状況

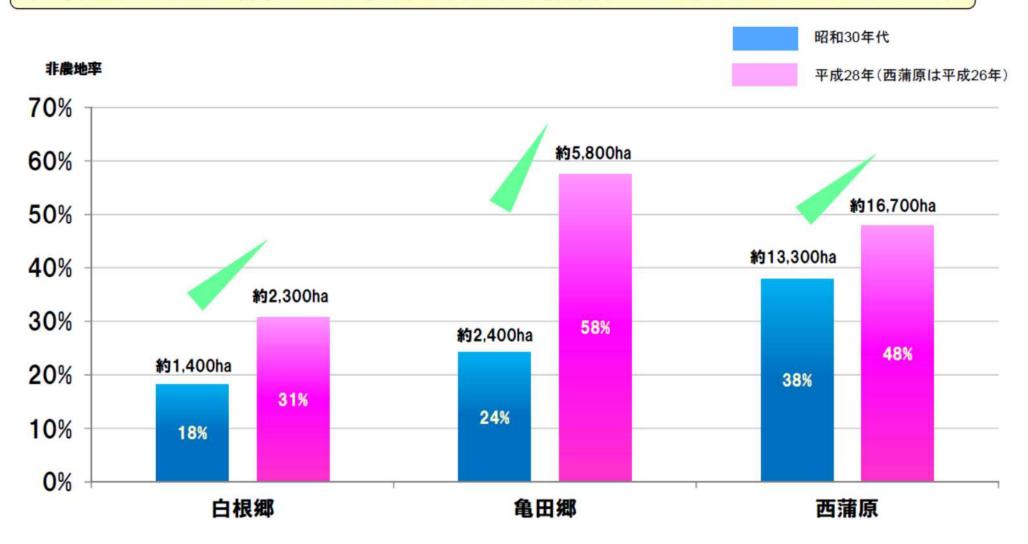
新潟平野の排水を担う土地改良区の賦課金(用水及び排水)は、 全国平均4,600円に比べ約8,000円以上と非常に高い状況。



※ 平成26年度時点であり、経常賦課金、特別賦課金を含む(全国平均は25年度)

(参考)流域の非農地率の増加

- 新潟市近郊の国営土地改良事業実施地区では、非農地率が増加傾向。
- O 関係土地改良区(農家)から、排水負担のあり方を議論すべきであるとの声が上がっている。



資料-3-3-12

各機関の減災に係る取組状況等 ~ 新潟地方気象台 ~

「新たなステージ」に対応した防災気象情報と観測・予測技術のあり方(提言の概要)

背景

「新たなステージに対応した防災・減災のあり方」(平成27年1月 国土交通省)

- ○雨の降り方が変化していること等を「新たなステージ」と捉え、危機感をもって防災・減災対策に取り組むことが必要。最悪の事態も想定しつつ、今後の検討の方向性についてとりまとめ。
- ○命を守るため、<u>避難を促す状況情報の提供、避難勧告等の的確な発令のための市町村長への支援</u>が必要であるとともに、大規模水害等における広域避難や救助等への備えの充実が必要。

「新たなステージ」に対応した防災気象情報と観測・予測技術のあり方

(平成27年7月29日 交通政策審議会気象分科会提言)

防災気象情報

- ○可能性が高くなくとも、社会に大きな影響を 与える現象が発生するおそれを積極的に発表
- ○危険度やその切迫度を分かりやすく提供

早急に実現可能な改善策

- ①翌朝までの「警報級の現象になる可能性」の提供
- ②実況情報の迅速化
- ③メッシュ情報の充実・利活用促進
- ④時系列で危険度を色分けした分かりやすい表示
- ⑤タイムライン支援のため数日先までの「警報級の 現象になる可能性」の提供
- ○市町村等への支援や住民への普及啓発活動の継続
- ○分かりやすい防災気象情報となるよう不断の見直し

観測・予測技術

○観測・予測技術は防災気象情報の基盤

概ね10年先を見据えた取組

- ・積乱雲: ひまわり8号の利用技術、次世代気象レーダー の導入や利用技術
- ・集中豪雨: 水蒸気の観測、メソアンサンブル予報技術*
- ・台風:強度予報の延長、進路や雨・高潮等の予測の改善
- ○研究~実用化まで担う気象庁の総合力の発揮
- ○国内外の関係機関との更なる連携の促進
- ○スーパーコンピュータシステム等の業務基盤の維持・機能向上

「「新たなステージ」に対応した防災気象情報と 観測・予測技術のあり方」審議の背景

提言補足資料

提言(はじめに、第1章)

【新たなステージに対応した防災・減災対策のあり方(平成27年1月国土交通省)】

- ■雨の降り方が<u>局地化・集中化・激甚化していること等を「新たなステージ」</u>と捉え、危機感を持って 防災・減災対策に取り組んでいくことが必要。
- ■命を守るため、「心構え」の醸成と「知識」の充実(災害リスクの認知度と避難力の向上)とともに、 避難を促す状況情報の提供、避難勧告等の的確な発令のための市町村長への支援、大規模水害等に おける広域避難や救助等への備えの充実が必要。

【気象庁の取組の現状と課題】

- 気象庁は<u>最新の科学技術</u>を取り入れ、「防災気象情報」 を提供。
- 平常時から、都道府県等と連携し、市町村の防災対策を 支援し、住民の自助・共助意識の醸成等にも取り組んでいる。
- 防災気象情報は、市町村では<u>避難勧告等の判断材料</u>として、 住民はさらなる<u>情報入手や安全確保行動のきっかけ</u>として 利用。
- ■市町村からは、より精度が高く、きめ細かで、危険度の 違いが分かりやすい情報の提供が求められている。

【現状の予測技術の水準】

- ■台風及びその周辺域での広域な雨量の、数日先までの予測は、精度に限界がある。
- ■集中豪雨を、市町村単位で発生場所、 時刻を特定して予測することは困難。
- 局地的な現象を精度よく予測することは困難で、大規模な現象であっても、予測期間が長くなるほど、 不確実性が増大する。

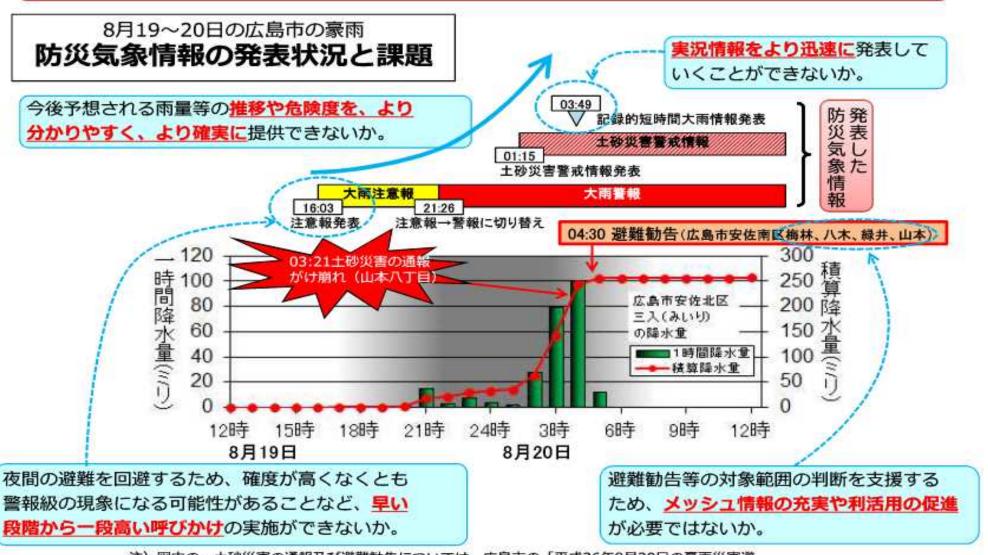
これらを踏まえて

現状と課題の整理を行ったうえで、現在の技術で実現可能な**防災気象情報の改善**と中長期的に取り組むべき**観測・予測技術向上**の取組の方向性を中心に議論

広島市の土砂災害事例を踏まえた防災気象情報の課題

提言(第1章)

危険の切迫度について住民が認識しやくなるよう、情報提供上の改善や工夫はないか。



注)図中の、土砂災害の通報及び避難勧告については、広島市の「平成26年8月20日の豪雨災害避 難対策等に係る検証結果」(平成27年1月、8.20豪雨災害における避難対策等検証部会)より。

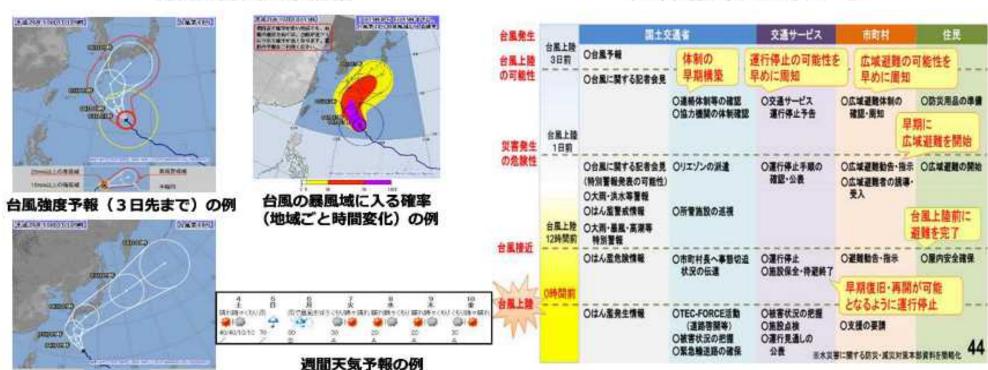
台風・大規模水害対策等に関係する防災気象情報の課題

提言(第1章)

いわゆる「スーパー台風」の襲来などにおいては、タイムラインによる数日前からの防災対応が想定される。それを支援するため、数日前の段階からどのような情報提供が効果的か。

現在の防災気象情報

タイムラインのイメージ



台風5日進路予報の例

国土交通省「新たなステージに対応した防災・減災のあり方に関する懇談会」 (http://www.mlit.go.jp/saigai/newstage.html) 第2回資料3より抜粋・加筆

現状の台風に関する情報では、暴風に関する数日先の予測は提供しているものの、その他の現象については、週間天気予報において雨が降るかどうかの予報を提供しているのみ。

→台風等を想定したタイムラインによる防災対応を支援するため、数日先までの予測に関する 防災気象情報の提供の強化が必要ではないか。

「新たなステージ」に対応した防災気象情報のあり方(概要)

提言(第2章)

防災気象情報のあり方

基本的方向性

- ○社会に大きな影響を与える現象について、可能性が高くなくとも発生のおそれを積極的に伝えていく。
- ○危険度やその切迫度を認識しやすくなるよう、わかりやすく提供していく。

① 翌朝までの「警報級の現象になる可能性」の提供

○ 夜間の避難を回避するため、可能性が高くなくても、 「明朝までに警報級の現象になる可能性」を 夕方までに発表

② 実況情報の迅速化

○ 迅速な安全確保行動を促進する観点から、記録的 短時間大雨情報をこれまでより最大で30分早く発表

③ メッシュ情報の充実・利活用促進

- メッシュ情報の充実
- さまざまな地理情報との重ね合わせ
- メッシュ情報の利活用促進

道路や河川、鉄道などの地理情報と 重ね合わせメッシュ情報を提供



④ 時系列で危険度を色分けした分かりやすい表示

- 今後予測される雨量等や 危険度の推移を時系列で提供
- 危険度を色分け

【現在】

注意報·警報 (文章形式)



【改善策】

- ⑤ タイムライン支援のため数日先までの「警報級の 現象になる可能性」の提供
- 台風等対応のタイムライン支援の観点から、数日先までの警報級の現象になる可能性を提供

日	\	あす あさって		(金)	(±)	(日)	
警報級の	雨	- 1 Total	中	高	高	-	
可能性	風	-	中	髙	高	中	

継続的・中長期的に取り組むべき事項

- 市町村等への支援や住民への普及啓発活動の継続
- 分かりやすい防災気象情報となるよう不断の見直し