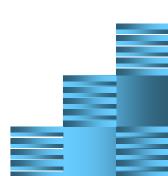


平成15年11月27日

北陸地方整備局





#### (1)浸水想定区域図指定公表の背景

- ●河川の整備の進捗により大河川の氾濫の頻度が減少 住民の水害に対する意識の希薄化
- ●都市化の進展に伴う人口及び資産の集積 ひとたび氾濫が発生すると被害は甚大



#### 水防法の改正(H13.6)

- 1. 洪水予報河川の指定要件の整理
- 2. 洪水予報河川の拡充について
- 3. 浸水想定区域の指定等について
- 4. 浸水想定区域に応じた迅速な避難の確保を図るための措 置について

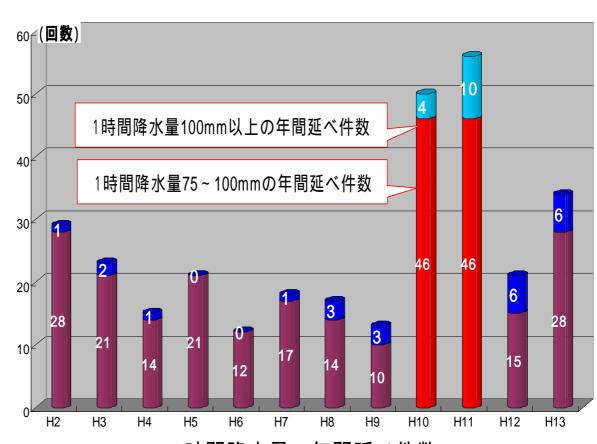


#### 近年多発する短時間集中豪雨

H10新潟豪雨災 害、栃木·福島集中 豪雨災害

H12東海豪雨災 害など

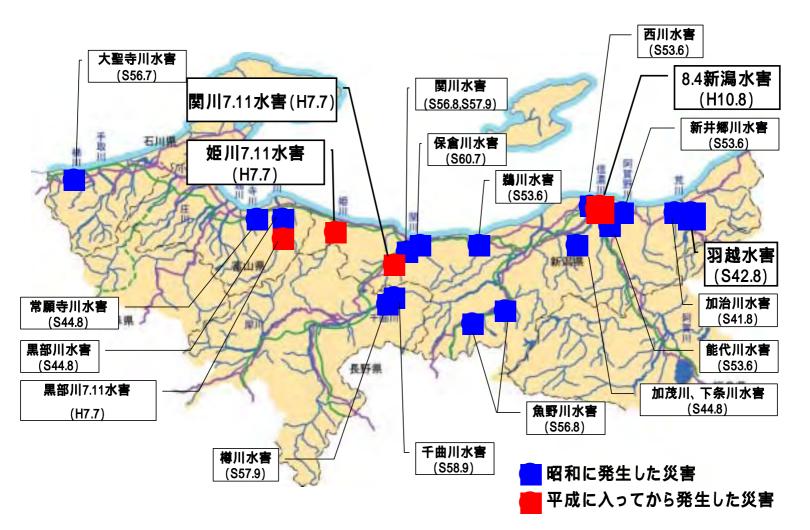
1時間に100mm を超える集中豪雨 が増加



1時間降水量の年間延べ件数 (全国のアメダス地点(1300)箇所より)

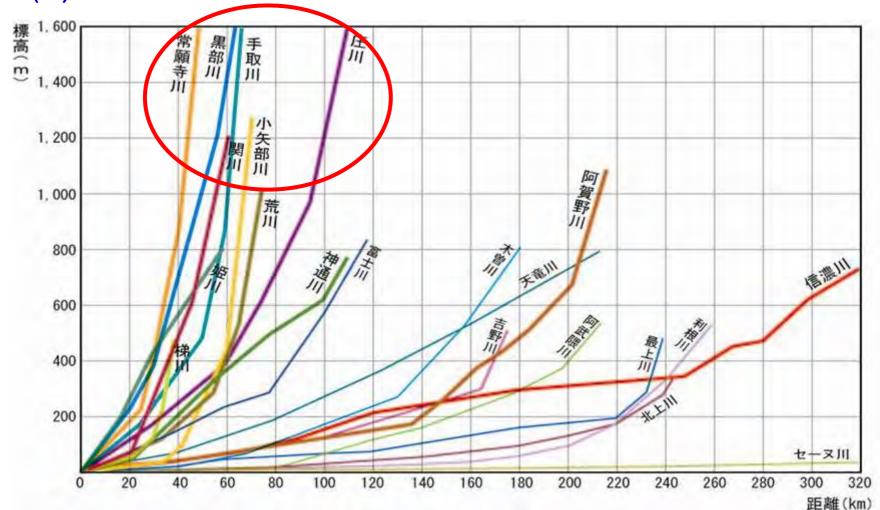


#### 北陸における近年の主な河川災害





#### (2)北陸の急流河川





#### 海から見た 富山県鳥瞰図





#### 黒部川扇状地





#### 常願寺川扇状地(富山平野)







#### 急流河川の氾濫状況

姫川(平成7年7月洪水)

山地部の崩壊が著しく、 土砂が混入した洪水流が 流下。

河道内190万m3堆積 河口流出土砂は48万m3 に達した。



関川(平成7年7月洪水)



#### 流れのエネルギーが大きく、侵食・洗掘による 氾濫の危険性が高い



関川:平成7年7月洪水(新潟県新井市除戸地先)



#### 堤防の侵食が始まると短時間で破堤





# 侵食発生から30分で破堤(越水なき破堤)

阿武隈川支川荒川での 平成10年9月洪水 台風5号による堤防破堤





# 氾濫流は地形勾配に応じて速い流速で流下するため、水深が浅くても避難は困難

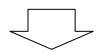


荒川:昭和42年8月洪水(新潟県関川村下関地先)



#### 急流河川では

- ●平地部の河川に比べ、流れのエネルギーが大きい ひとたび氾濫が発生すると被害は甚大
- ●破堤のメカニズムや氾濫流の特性が平地部の河川とは異なる 避難活動が困難



「高い精度の氾濫シミュレーション」と「詳細な浸水情報」が必要



#### (3)浸水想定区域検討委員会(H13.12設置)

(委員長) 福岡 捷二 広島大学大学院教授

(委員) 片田 敏孝 群馬大学工学部助教授

澤田 豊明 京都大学防災研究所

穂高砂防観測所助教授

福嶋 祐介 長岡技術科学大学教授

由比 政年 金沢大学大学院助教授

金木 誠 国土技術政策総合研究所

水害研究室長

末次 忠司 国土技術政策総合研究所

河川研究室長

(事務局) 北陸地方整備局

(オブザーバー) 中部地方整備局



#### 委員会での検討内容

1. 急流河川特有の現象の評価

洪水の流出特性 破堤特性 洪水の流下特性 氾濫流の流下特性

2. 浸水想定区域図の指定・公表のあり方

急流河川を対象とした氾濫シミュレーションに関する基本的な考え方 浸水想定情報の作成に関する留意点,一般的な表示項目及び表示 方法等について

3. 急流河川における危機管理のあり方

急流河川における危機管理上の課題 急流河川における危機管理施策の展開 被害軽減方策



#### (4)急流河川における浸水想定区域検討の手引き

- <適用範囲>
  - 「急流河川」を対象とした浸水想定区域検討にあたっての技術的参考事項をとりまとめたもの
  - 直轄河川のみならず補助河川についても 適用可能



#### < 急流河川とは? >

- ●河床勾配が急であることから,流れのエネルギーが大き〈低い水位でも河岸の侵食・ 洗掘破堤による氾濫が高い河川
- ●扇状地等を氾濫原とし氾濫流が地形勾配 に応じて早い流速をもって流れる河川



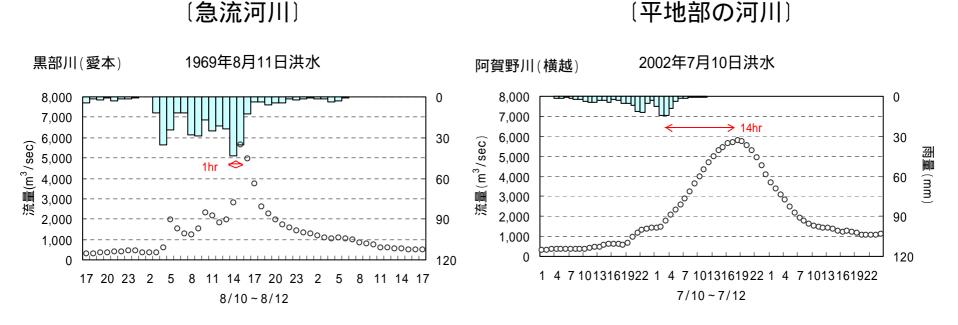
#### <検討のポイント>

- 浸水想定区域検討にあたり、急流河川の特性を整理
- 浸水想定区域図を公表にあたり「浸水深」だけでなく、避難する際の情報として重要な役割を果たすと考えられる「流速」を加え、「氾濫流の最大流速」「氾濫流の最短到達時間」等の情報を追加
- これにより、ハザードマップを作成する自治体においては、急流河川の洪水氾濫の状況をより実態に近い条件で把握することが可能
- 効果的な地域の避難体制の検討やハザードマップ の作成が進むものと期待される 18



#### (1)洪水の流出特性

- ●洪水波形がシャープであり,洪水到達時間が短い
- ●洪水予測が難しく,安全な避難体制の確保が困難



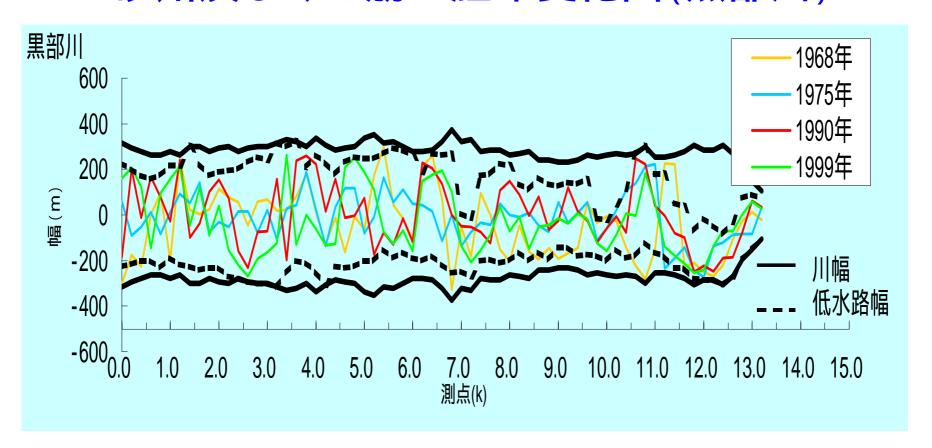


#### (2)洪水の流下特性

- ●流れのエネルギーが大き〈, 平地部の河川における数倍の土砂移動能力を有する
- ●砂州の移動が大き〈,みお筋が固定していない場合が多〈、単列·複列砂州が形成されている
- ●洪水中は砂州の移動や河床の変化等を伴うため 偏流や流れの集中等の乱れを発生させている



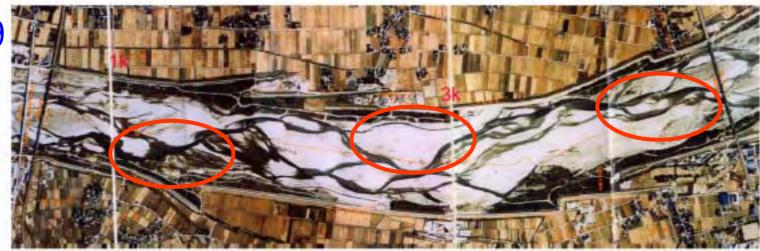
#### 砂州及びみお筋の経年変化図(黒部川)





#### 砂州及びみお筋の変化(黒部川)

1989



1998





## 砂州及びみお筋の変化(庄川)

1991



1998





#### (3)破堤要因

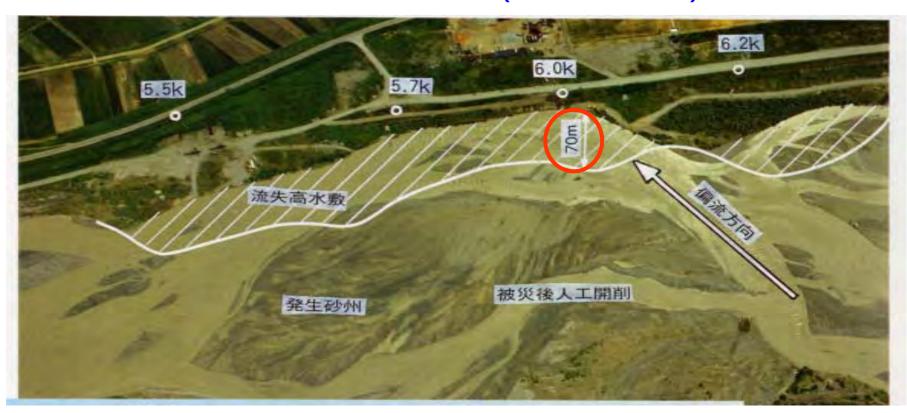
●平地部河川 越水及び漏水 破堤の危険性の高い箇所をある程度特定することが可能

●急流河川

侵食・洗掘 (いわゆる越水なき破堤) 洪水中の砂州移動による偏流や流れの集中 による侵食・洗掘 破堤地点を予測・特定することが困難



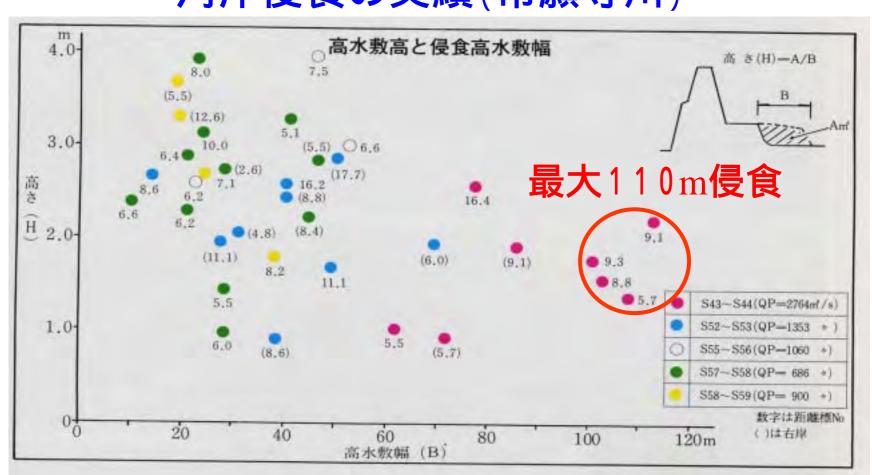
#### 河岸侵食の状況(常願寺川)



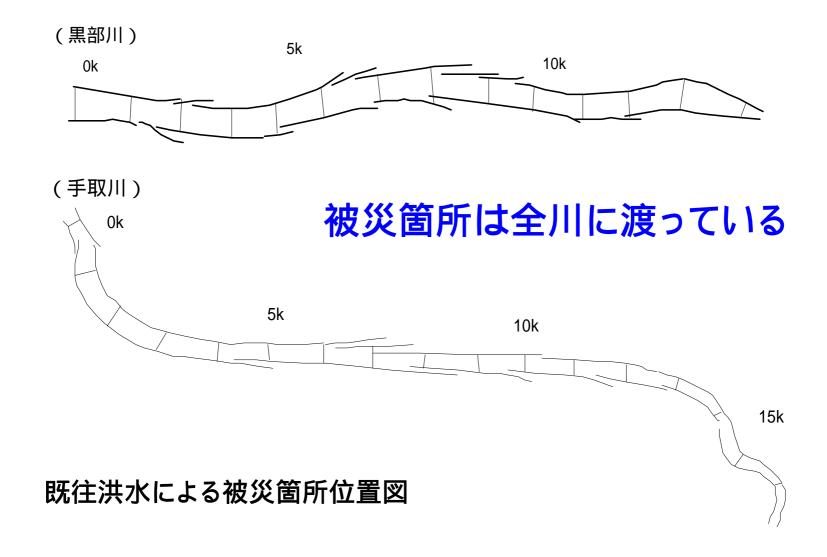
一回の洪水で高水敷が幅70m \* 延長700mに渡り侵食



#### 河岸侵食の実績(常願寺川)





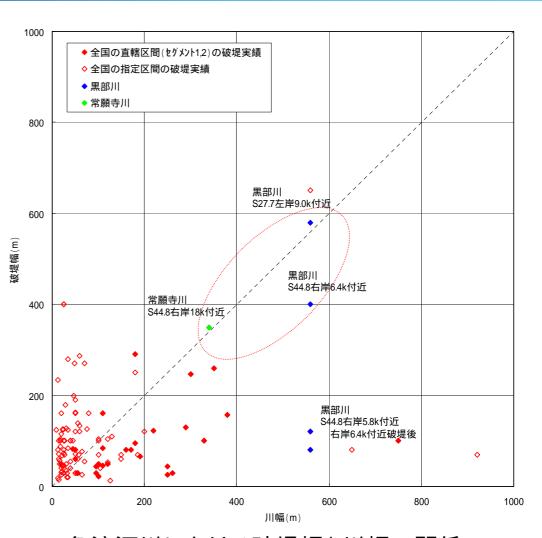




#### (4)破堤幅

●急流河川では川幅 程度

●川幅が100m以下 の中小河川では川 幅の数倍程度



急流河川における破堤幅と川幅の関係

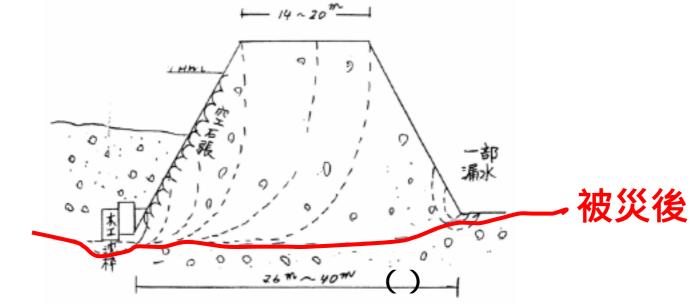


#### (5)破堤敷高

L1

●一般的には、破堤が生じた場合の破堤口の最終的な高さ(破 堤敷高)は高水敷高もしくは堤内地地盤高程度

●急流河川では、河床高付近まで洗掘を受けている場合が多





#### (6)破堤速度

●急流河川では,破堤開始から僅かな時間で最終的な破堤幅 まで拡がる場合が多い

阿武隈川支川荒川での平成10年9月台風5号による堤防破堤



侵食発生から5分



侵食発生から17分



侵食発生から約30分で破堤

阿武隈川支川荒川H11.9洪水の破堤状況

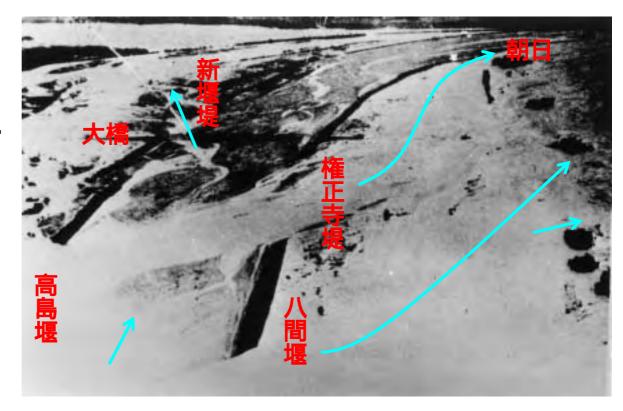


#### (7)破堤形態

●急流河川では,破堤が生じると河道が付け変わるように氾濫す

る場合がある

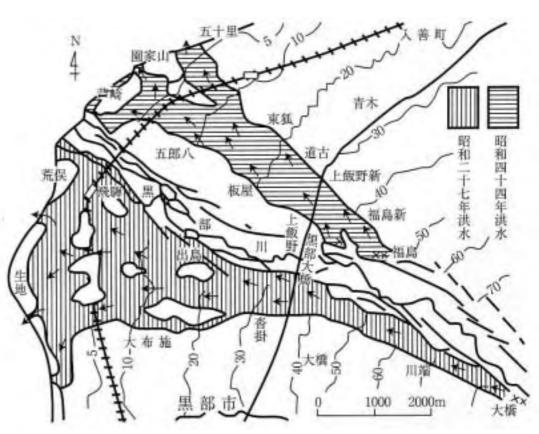
●破堤地点の平面形 状,砂州の状況等に 影響される





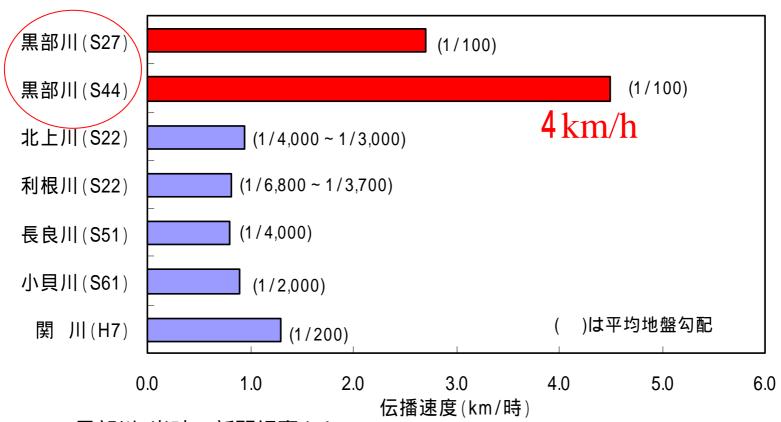
#### (8)氾濫流の流下特性

- ●平地部の河川における氾濫流は拡散し,低 地部に湛水する傾向 にある
- ●急流河川では,氾濫 流は横方向へ拡がらず,地形勾配に沿って 直進する傾向にある





#### 破堤に伴う氾濫水の伝播速度



1)黒部川: 当時の新聞記事より

2) その他の河川: 土木研究所資料3536号「洪水による死亡リスクと危機回避」より



- ●微地形の影響を受けやす〈、旧河道や用排水路等 のやや地盤が低い箇所を流下する傾向にある
- ●氾濫流は地形勾配に応じて速い速度で流下するため、水深が浅くても避難は困難

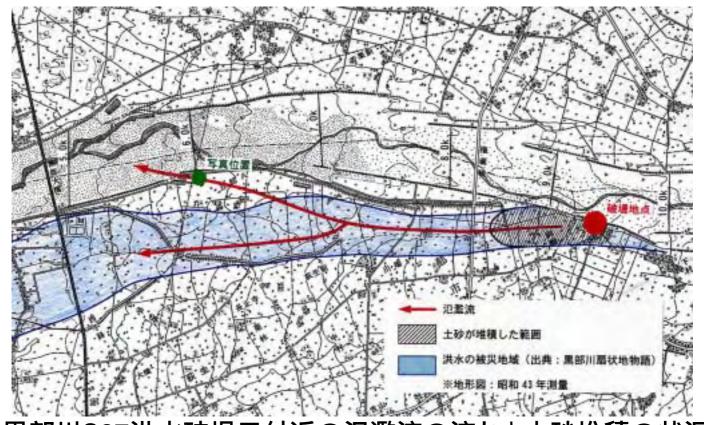


荒川(新潟県) S42洪水



#### (9) 氾濫流による土砂堆積及び侵食

●破堤口付近では,河川からの流出土砂が堆積する



黒部川S27洪水破堤口付近の氾濫流の流れと土砂堆積の状況



●氾濫流の流れが速い箇所では,表土が侵食される





### 2.急流河川の特性

### (10)氾濫流による二次災害の発生

●盛土構造物の上で氾濫流が湛水し,盛土構造物を 破壊する恐れがある



氾濫流によるJR北陸線の破壊



### 2.急流河川の特性

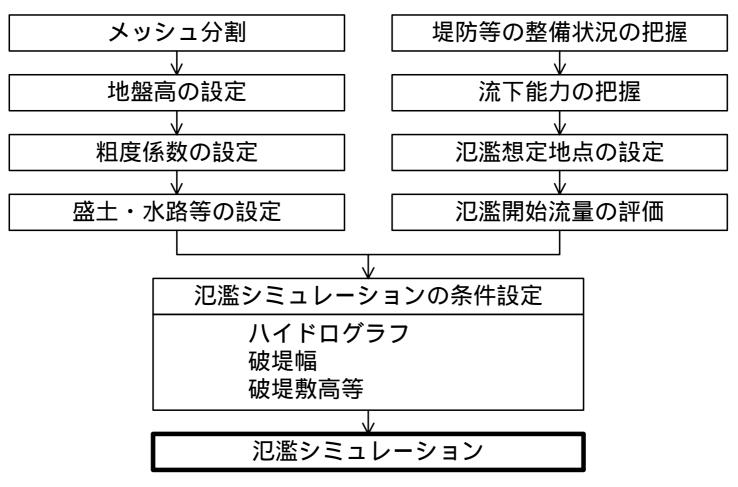
●盛土構造物の破壊により二次災害発生の恐れがある



北陸線盛土の破壊により一気に流れ込んだ氾濫流により、校舎が傾いている



### (1) 氾濫シミュレーションの流れ

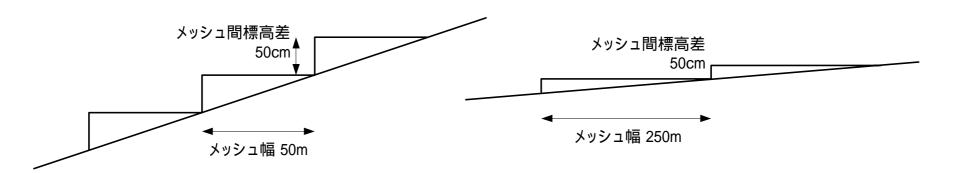


氾濫シミュレーションの標準フロー



### (2)メッシュの大きさ

●氾濫計算時のメッシュの大きさは,氾濫域の地形勾配等に留意して,実現象を表現できるよう適切に設定する必要がある



メッシュの大きさとメッシュ分割の標高差の関係



### ●平地部の河川の場合, 氾濫シミュレーションに おけるメッシュサイズの影響は小さい

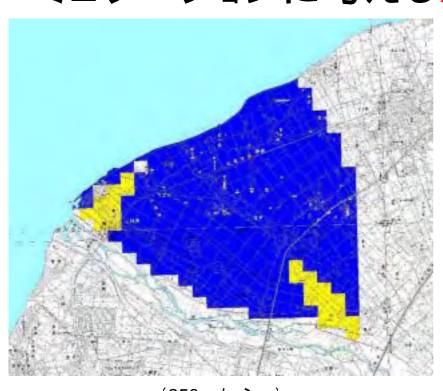


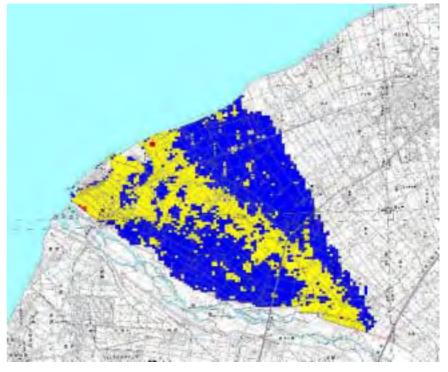


[250mメッシュ] [50mメッシュ]



# ●急流河川の場合は、メッシュサイズが氾濫シミュレーションに与える影響は大きい





[250mメッシュ]

〔50mメッシュ〕



●黒部川における250mメッシュと50mメッシュによる氾濫シミュレーションを比較すると、250mメッシュでは氾濫現象を十分再現できない

●比較は参考資料P60~61参照





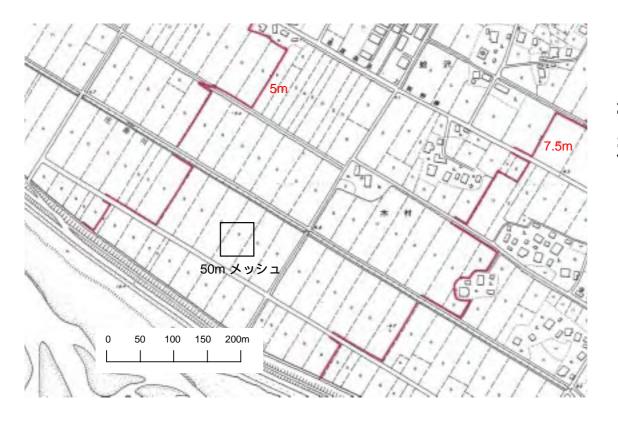
動画(94.8MB)

動画を見るためには「Windows Media Player が必要です。

http://www.microsoft.com/japan/windows/windowsmedia/download/default.aspx



●メッシュ間隔を50mよりさらに小さくすることは、メッシュに見合う微地形を把握することが難しく、都市計画図の地形データを使用する場合、現地補足を行っても50mメッシュが限界。



都市計画図の標高 データは4haに1点程度、 等高線も2.5mピッチと 粗い

> 凡例 単点標高 等標高線

都市計画図における 標高データ例

44



### (3)平均地盤高データの設定

- ●平均地盤高を算出する際には,連続盛土構造物等のメッシュ内の土地標高を代表しない点は除く
- ●必要に応じて現地踏査を実施し,地形標高を忠実に表現する (北陸では50mメッシュの精度確保の為、市町村間き取り確認や現地踏査で補足している)
- ●図面の代わりに「数値地図50mメッシュ(標高)」を用いる場合には,低位部の地域や標高が急変する地域では精度が低下する恐れがある



近年,航空レーザスキャナ等を用いた地盤高データが整備されており,これらを地盤高データとして用いることも有効



### (4)氾濫想定地点の設定

#### 氾濫想定地点の設定時に考慮すべき事項

- ●すべての危険箇所で破堤氾濫させた場合と同等の浸水 区域となる地点
- ●氾濫開始流量が小さい箇所
- ●破堤氾濫開始水位と破堤敷高の比高が大きい地点
- ●破堤幅が大きくなる合流点近傍

#### 急流河川において注意すべき事項

- ●破堤地点の僅かな違いによって浸水区域や氾濫流の到達 時間が大き〈異なる場合がある
- ●河道の流下能力に加え,堤防の侵食·洗掘に対する抵抗力等も評価し,総合的に氾濫想定地点を設定する



### (5)危険箇所の抽出

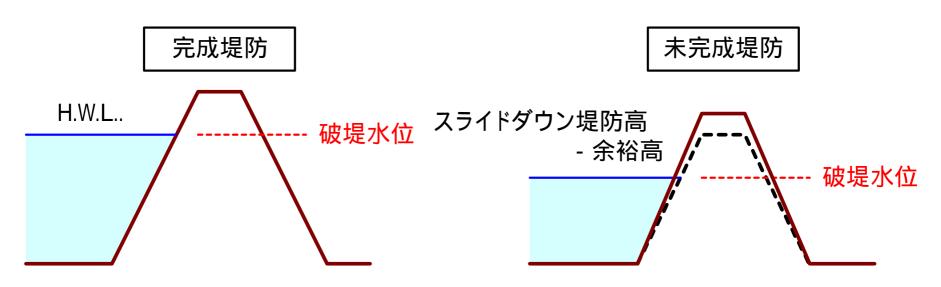
- ●急流河川の破堤の主な原因は,砂州の移動や河床 高の変化等に起因する偏流による河岸の侵食・洗掘 等であり,低い水位でも破堤する恐れがある
- ●急流河川の氾濫シミュレーションにおいては,破堤の可能性がないと判断できる箇所以外は全て危険箇所として選定する
  - 堤防の量的安全性(洪水の疎通能力)評価による破堤
  - 堤防の質的安全性(耐堤防侵食)評価による破堤



### (6)氾濫開始流量(破堤水位)の評価

#### 平地部の河川

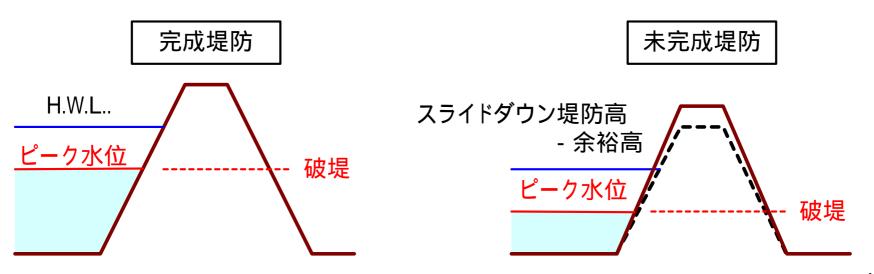
- 堤防が完成している箇所についてはHWLを破堤水位とする
- 堤防が完成していない箇所については洪水流を安全に流下させることができる水位を破堤水位とする





### 急流河川

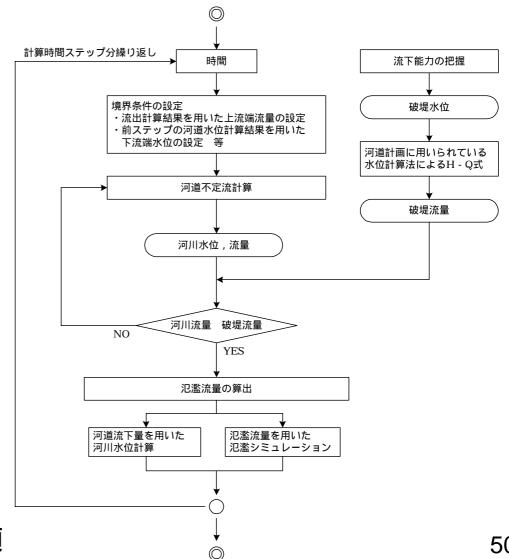
- ●堤防が完成している箇所についてはHWLを破堤水位とする
- 堤防が完成していない箇所については洪水流を安全に流下させることができる水位を破堤水位とする
- ●水位が破堤水位に達しない場合には、ピーク水位で破堤するものとする(計画上生起し得るピーク流量をH-Q換算した水位)





### (7)氾濫流量の 算定方法

- ・河川水位は不定流 計算水位を用いる
- ・氾濫の可能性を判 断する水位は河道 計画との整合を図る **[準二次元不等流計** 算等によるH - Q式 換算水位)

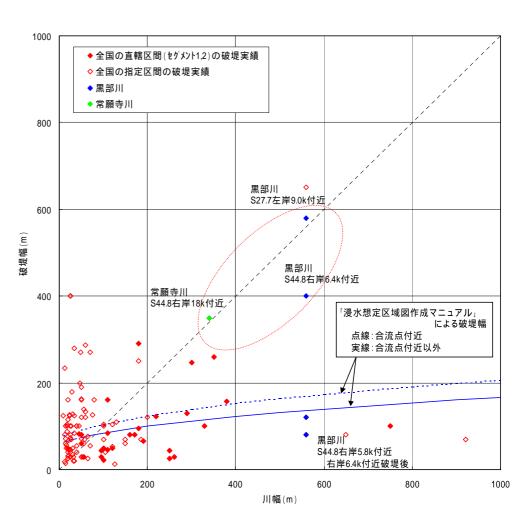


氾濫シミュレーションの概略手順



### (8)破堤幅

- ●破堤実績等から妥当な 幅を設定する
- ●実績値がない場合には 河道の流下幅程度とする
- ●川幅の狭い河川(100m 以下)では,破堤幅と川 幅の関係式より設定する



急流河川における川幅と破堤幅の関係 51



### (9)破堤敷高

●急流河川における破堤実績を見ると,破堤箇所では河床高付近まで低下している事例が確認されており,破堤すれば堤防全てが破壊されるものと考えられる

堤防位置における堤内地盤高と河道河床高のいづれか高い方とする



### (10)破堤の時間進行

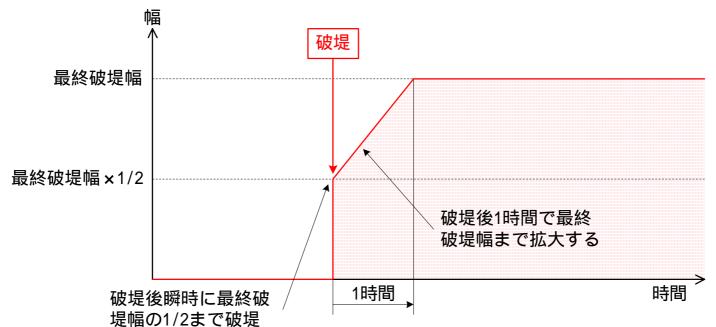
#### 平地部の河川

●破堤幅

瞬時に最終破堤幅の1/2になり、その後一時間で最終破堤幅となる

●破堤敷高

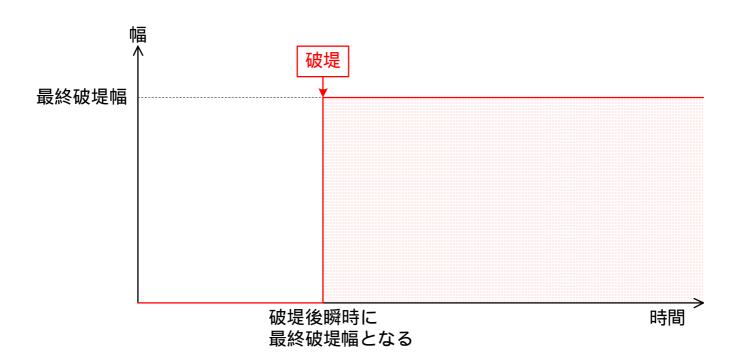
瞬時に最終的な破堤敷き高になる





### 急流河川

●瞬時に最終的な破堤幅及び破堤敷高となる





### (11)氾濫シミュレーションの検証の必要性

●氾濫シミュレーションの精度向上のために破堤実績データを 収集整理し、シミュレーション結果の妥当性を検証することが 必要

氾濫シミュレーションの検証のために必要なデータ

破堤に関する項目	氾濫に関する項目
●河道状況	●堤内地の状況
●破堤地点	●破堤時刻
●破堤幅	●浸水範囲
●破堤敷高	●浸水深
●破堤速度	●氾濫流の到達時間
●越流水深	●氾濫流の速度
	●氾濫流の方向



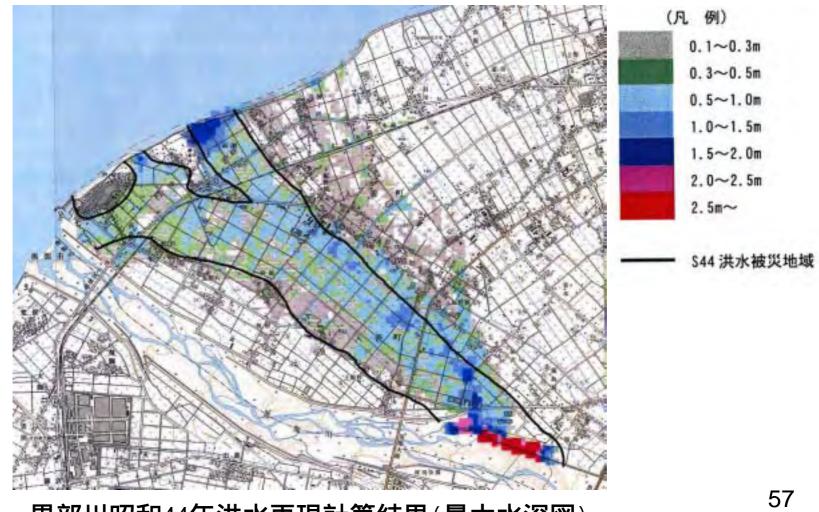
#### 黒部川における検証例

#### 黒部川S44洪水における検証データの例

項目	使用可能なデータ	資料等
破堤幅	右岸6.2~6.4k·400m	新聞記事及び ヒアリング
破堤時刻	16:30	
破堤敷高	堤内地盤高	
破堤速度	破堤開始から10分程度で完全破堤	
氾濫流の方向	概ね等高線に直角の方向	洪水被災地域図
浸水深	国道8号で堰上げ,越流水深は最大で1.3m 程度	新聞記事及び ヒアリング
浸水範囲	氾濫流の下流部分の氾濫幅は約1.5km	洪水被災地域図
氾濫流到達時間	破堤地点から国道8号までの1.5kmを 約20分 1.25m/sec	新聞記事及び ヒアリング



#### 黒部川における検証例



黒部川昭和44年洪水再現計算結果(最大水深図)



# 3. 氾濫シミュレーションにおける

### 留意事項

#### 黒部川における検証例

#### 越流公式に関する分析

(1)検証条件 国道8号付近における氾濫状況

項目	設定値	設定根拠	
氾濫流の幅	700m	洪水被災地域図	
氾濫流の水深	0.3~0.5m	「国道の上を約30cmの深さで流下」:新聞記事 「水位はひざ下くらいであった」:ヒアリング結果	
氾濫流の流速	1.25m/sec	「1.5kmを20分で流下」:新聞記事	

最大流量 = 700m × 0.3 ~ 0.5 × 1.25m = 260 ~ 440m<sup>3</sup>/sec

(2)越流量の検討 破堤地点の状況

項目	設定値	設定根拠	
破堤幅	180m	実績値(福島堤からの氾濫が卓越していたと仮定)	
越流水深	2.2m	越流水深 = 不定流計算による破堤時水位 - 堤内地盤高	

正面越流とした場合 900m³/sec

横越流とした場合 450m<sup>3</sup>/sec

横越流公式を採用する



### <一般的な表示方法>

- 1.想定外力に対する浸水被害発生の可能性の最大を示すための、全破堤地点からの氾濫シミュレーション結果の最大包絡値
- 2.特定の地点で破堤が生じた場合に想定される最大の浸水被害状況を示すための、破堤地点毎の氾濫シミュレーション結果の最大値
- 3.特定の地点で破堤が生じた場合に想定される詳細な浸水被害状況を示すための、破堤地点毎の氾濫シミュレーション結果の時系列変化 59



### (1)水深

- ・浸水深のランク別の等深線をもって表示する
- ・ランク分けは、地域の浸水の危険度や使用目的に応じて設定する
- ・浸水深はメッシュの平均値であり、場所によっては表示以上となることに留意する

#### 浸水深と浸水の目安

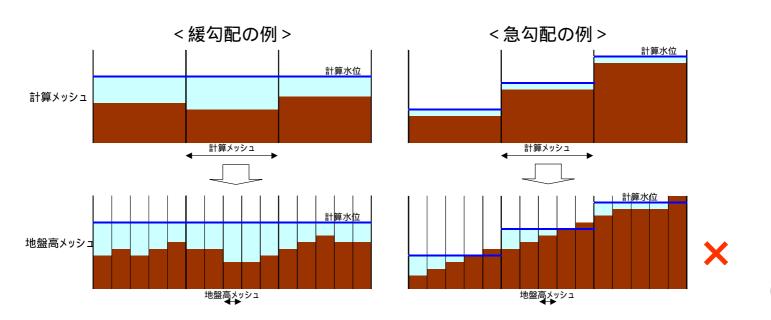
ランク	浸水深	浸水の目安
1	0.5m	大人の膝までつかる程度
2	1.0m	大人の腰までつかる程度
3	2.0m	1階の軒下まで浸水する程度
4	5.0m	2階の軒下まで浸水する程度

出典:「洪水ハザードマップ作成要領解説と運用改訂版」 (平成12年9月,河川局治水課)



### 計算メッシュと表示メッシュが 異なる場合の留意点

- ・一般に、浸水深は計算メッシュからの浸水位から地盤高メッシュの 地盤高を差し引いて地盤高メッシュ毎に表示される
- ・計算メッシュと地盤高メッシュの大きさが異なる場合,地盤高メッシュ毎に浸水深を表示したときに、実現象にそぐわないことがある





### <計算結果の表示例>



〔計算メッシュ〕 250m [地盤高メッシュ] 250m

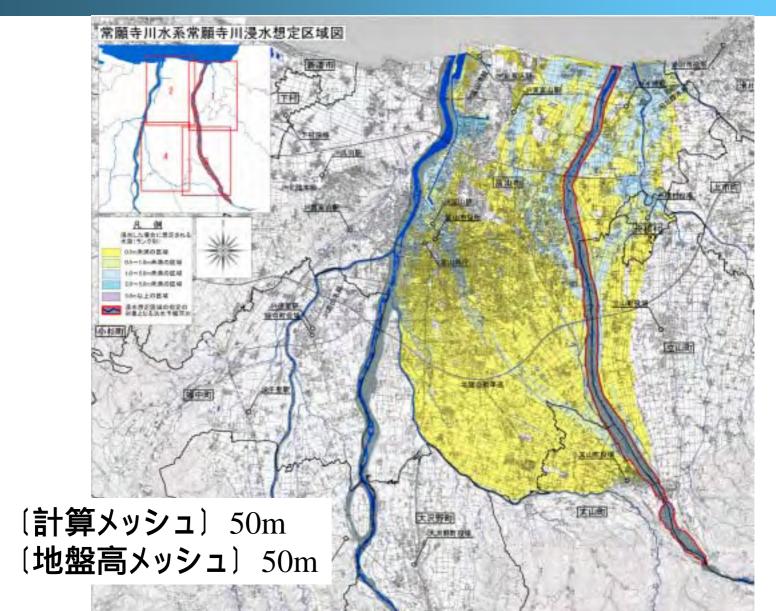


〔計算メッシュ〕 250m 〔地盤高メッシュ〕 50m 🗙





# 公表した 浸水想定区域図





### (2)流速

- ・流速のランク別に表示する
- ・ランク分けは,地域の浸水の危険度や使用目的に応じて設定する
- ・流速はメッシュの平均値であり,道路上や水路,ボックスカルバート等の構造物付近では,表示以上の流速が発生する可能性があることに留意する

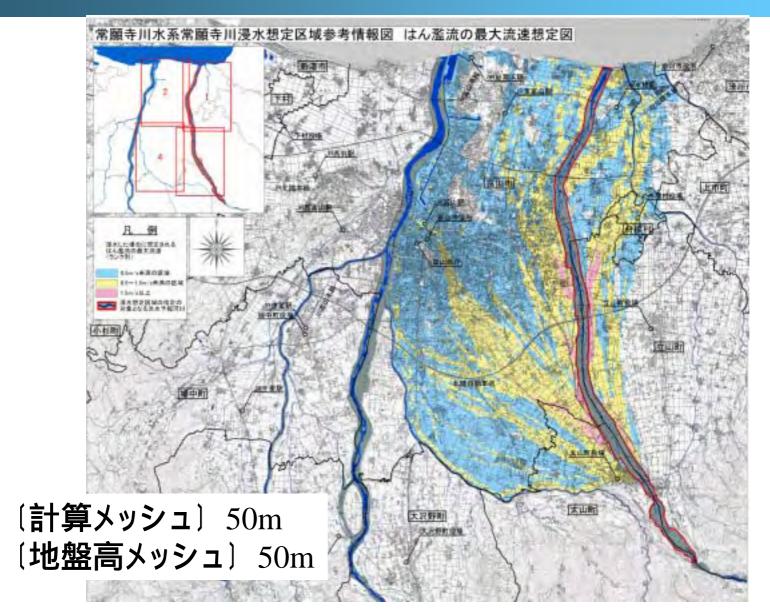
#### 浸水深と浸水の目安

ランク	流速	避難の可能性
1	~ 0.5m/s	水深が腰以下のとき避難可能
2	0.5m/s ~ 1.5m/s	水深が膝以下のとき避難可能
3	1.5m/s ~	安全な避難は困難

出典:「洪水ハザードマップ作成要領解説と運用改訂版」 (平成12年9月,河川局治水課)



# 公表した最大流速想定図





### (3) 氾濫流の到達時間

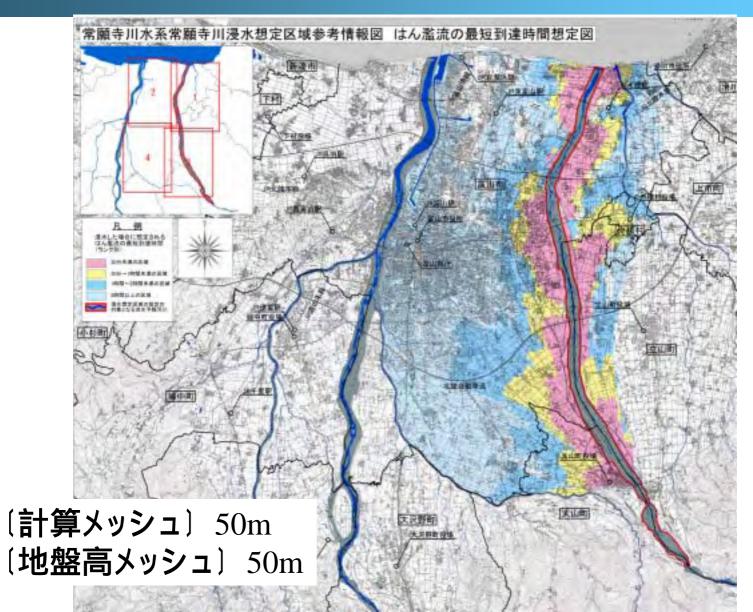
- ・避難基準や避難場所を考える上で,氾濫流の到達時間が有力な情報となる
- ・到達時間のランク別に表示する
- ・ランク分けは,地域の浸水の危険度や使用目的に応じて設定する
- ・氾濫流は,用排水路等を流下し,表示以上に速く到達する可能性が あることに留意する

#### 氾濫流到達時間のランク分けの例

ランク	氾濫流の到達時間
1	0~30分以内
2	30分~1時間以内
3	1~2時間以内
4	2時間以上



# 公表した最短到達時間想定図





### (4) 歩行困難度

- ·万一逃げ遅れた場合などは,浸水が始まった状態でも避難するケースが考えられる
- ・避難場所や避難ルートの選定に活用可能

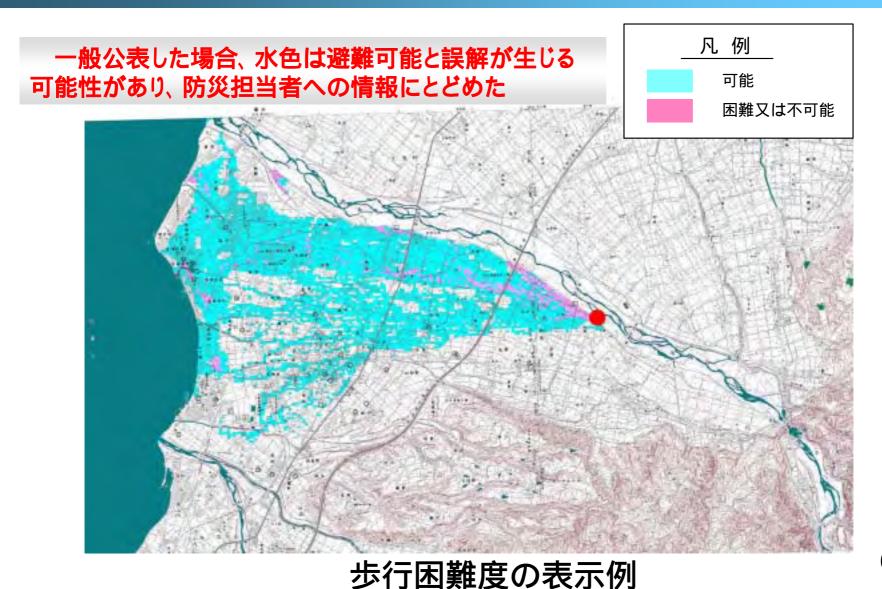
#### 流速と水深による避難可能性の表現例

浸水深流速	1.0 h	0.5 h < 1.0	H < 0.5
1.5 V	不可能	不可能	困難
0.5 V < 1.5	不可能	困難	可能
V < 0.5	困難	可能	可能

出典)末次忠司;「氾濫原管理のための氾濫解析手法の精度向上と応用に関する研究」 九州大学学位論文1998

68



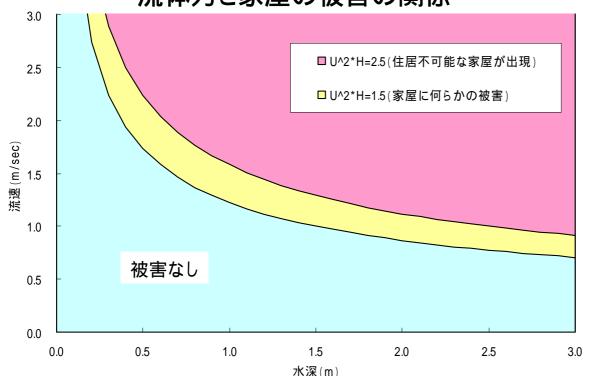




### (5)家屋倒壊の可能性

- ·危機管理,災害に強いまちづくりの観点から,外力と家屋被害の関係について整理する必要がある
- ・避難施設や家屋等の安全性確認の目安等に活用可能

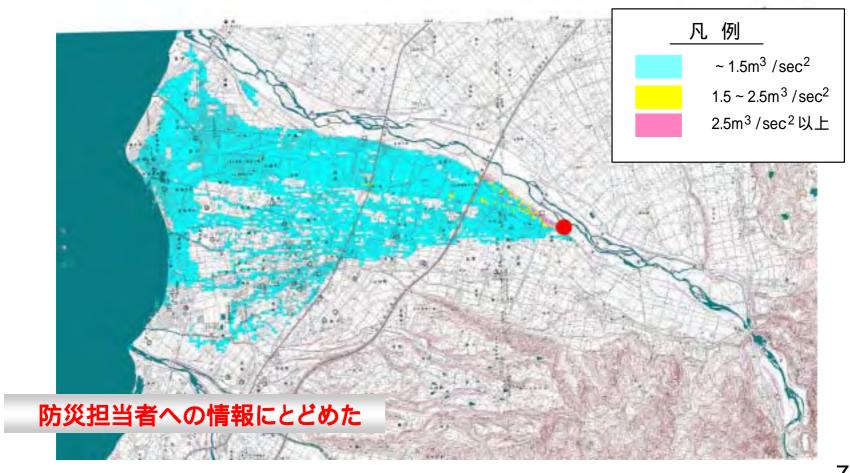




#### 出典)

「洪水氾濫の数値計算および家屋 被害について」 (佐藤他,第37回水理講演会論文 集 1989.2)



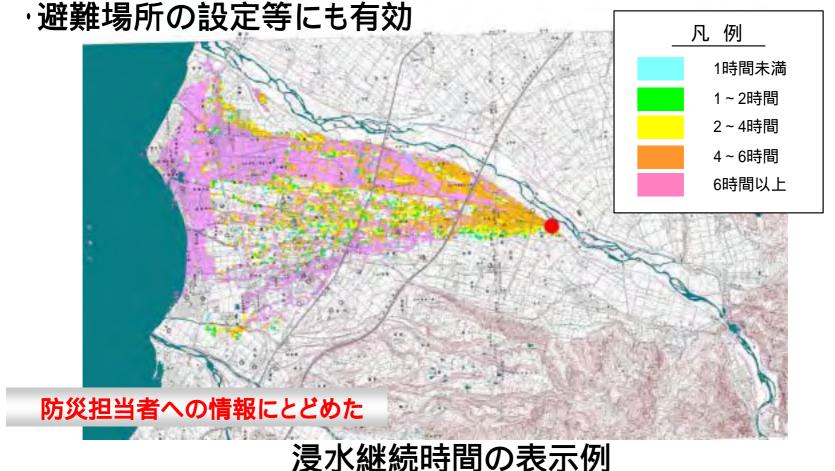


71



### (6)浸水継続時間

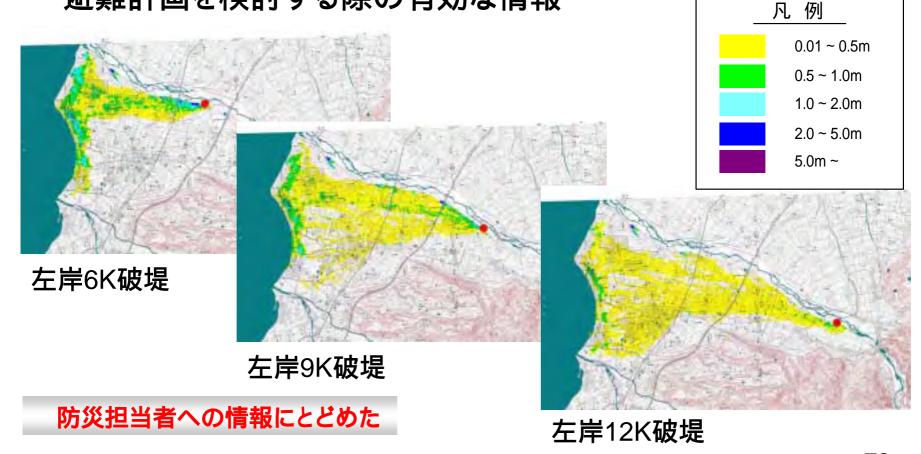
・避難の必要性,重要性の認識等に活用





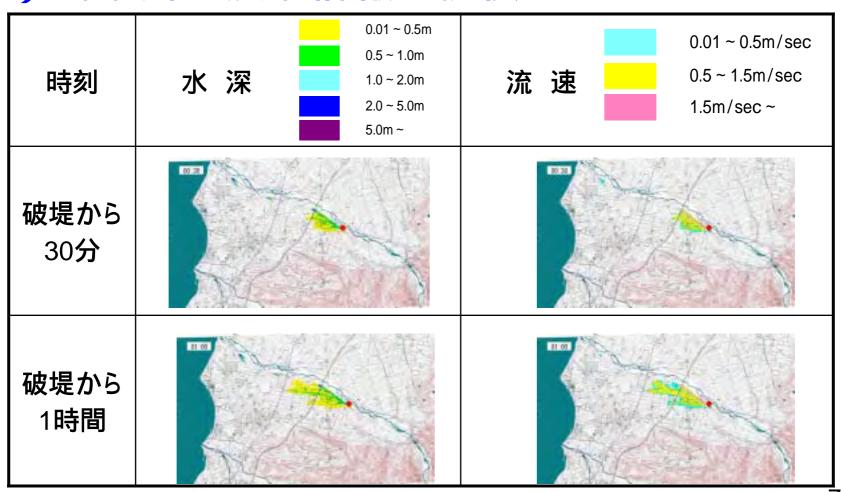
### (7)地点別の浸水情報の提供

・避難計画を検討する際の有効な情報





### (8) 時系列の浸水情報の提供



74

# 5.参考資料

急流河川における破堤・氾濫等の水災による 被害軽減を目的として「手引き作成にあたり整 理した事例及び検討例」をとりまとめたもの

- ●急流河川における危機管理のあり方
- ●急流河川における洗掘·側方侵食に対する 安全度評価方法
- ●浸水想定検討の基本的な考え方
- ●浸水想定情報の活用



# 6.今後の課題

- 1.「土砂」を考慮した氾濫シミュレーション技術 急流河川は上流域で多くの土砂生産があるため、氾濫 シュミレーションに土砂を考慮する必要がある
- 2.ハザードマップ

地域防災計画見直しやハザードマップ作成にあたっては、 今回検討の「背景や持つ意味」を県・市町村の防災担当 者に正確に伝えることが重要

3. 急流河川における危機管理の課題 即時対応力強化、迅速かつ的確な避難活動がきわめて重要なため、防災機関は事前の綿密な計画と十分な準備が不可欠



# (本日はご苦労様でした)

