水害多発時代!!

千曲川流域(緊急対応)タイムラインで守る

~ 台風19号東日本台風の教訓から考える危機感共有体制とは? ~

令和2年7月15日

松尾一郎

東京大学大学院情報学環 総合防災情報研究センター 客員教授



© Ichiro Matsuo

Interfaculty Initiative in Information Studies

Cilio Matsut

2019年12月 北海道新聞





2017年九州北部豪雨から1年の取材に応えて

長雨1年 見えた課題

論点スペシャル

を3人に聞いた。 あり方や復興に向けた課題 を3人に聞いた。 ある。過去の災害の教訓を 産用に見舞われる可能性が なる。台風シーズンを迎え 北部豪雨から5日で1年と 不明者が犯人に上った九州 が自本では、とうでも集中 関連死を含む死者と行方 に近い家が浸水しそうになった

災害を教訓に、一部の住民が 市のある集落では、過去の豪雨 様子などを聞き取った。 拡大な被害が出た福岡県朝倉

八州北部豪雨の被災地もこれま 守ることはできない。 の指示を待つばかりでは、命を もある。住民たちは、

地域防災力を高める手段とし 各地で「タイムライン」(防

守ったケースがあった。個人が、のか」を事前に挙び、地域が 「CeMI環境・防災研究所」副所長

が主体的に行動して自らの命を 九州北部豪州では、地域住民 松尾一郎氏



んできた。東京大客員教授。著書に「タイム 実地で、住民の避難行動などの調査に取り組 まつお・いちろう 地間や水害、幅火の被

「共助」が命を守

自主防災組織のリーダーなど、「ボトムアップ」が基本となる。 救えた前があったはずだ。 州北部豪雨でも、丁Lがあれば、 体で知るきっかけにもなる。 気象情報の読み解き方を地域全

防災は、

かった。「どんな被害が起きるの集落では一人の犠牲者も出な 体となってリスクを回避した好

院に応じて、それぞれの災害対 を住民同士が共有し、 られるだろう。 の意識を高めていく施策も求め 欅して住民の「自助」 「共助 町のように、今後は行政側が先 の連絡調整役にする高知県大豊 中心となる人物がいない地域で 地域防災力を向上させるこ 過去の災害での るよい。職員を各集落の防 自治体職員がその役目を担 地域の状 住民と

きた災害の調査を続けている。

信する情報を受け取れない恐れ 災無線が不適になり、行政が発 が大きい場合は、携帯電話や助 などに忙殺される。被災の程度

行政から

の研究部門として、国内外で起

私たちは、NPO法人環境的

ぐことができる。 動することで、避難の遅れを防 者は避難」と小しに基づいて行 □を策定する際には、住民

読売新聞 2018年7月5日

東京大学

Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

3

読売新聞 2020年6月

惟「3密」どう対応

気が海から大気に供給され雨の原因となる大量の水素

災害が起こると、大勢の

止の徹底など質の高い避難から命を守るには、感染防

勝央が懸念される中、どう備え 「独の企業がで、大時以青が起き 年中の今気に、大時以青が起き で、大時以青が起き で、大時以青が起き でいる。「3般」の避難所での でいる。「3般」の選 がいる。「3般」の がいる。「3をしまします。」。 がいる。「3をします。」。 がいる。「3をします。」。 がいる。「3をします。」。 がいる。「3をします。」。 がいる。「3をします。」。 がいる。「3をします。」。 がいる。「3をします。」。 がいる。「3をしまする。」。 がいる。「3をします。」。 がいる。「3をしまする。」。 がいる。「3をしまする。」。 がいる。「3をしまする。」。 がいる。「3をしまする。」。 でいる。「3をしまする。」。 でいる。「3をしまする。」。 でいる。「3をしまする。」。 でいる。「3をしまする。」。 でいる。「3をしまする。」。 でいる。「3をしまする。 でいる。 「3をしまする。 でいる。 「3をしきる。 でいる。 「3をしきる。 でいる。 「3をしきる。 でいる。 「3をしきる。 でいる。 「3をしきる。 でいる。 でしる。 でしる。 でしる。 でしる。 でしる。 でしる。

非常持ち出し袋に加えたい主な新型コロナ対策品リスト

☑アルコール消毒液

☑ ハンドソーブ・固形せっけん(選難所のものを共用しない)

▼使い捨てのビニールエプロンまたは ゴミ袋(避難所運営に協力する際な どに使用)

☑使い慣れた体温計(自治体で用意できない場合があるため)

☑ 滑り止め付きの上履き(床からの接触感染を防ぐため。スリッパでも可) ☑常用薬・お薬手帳

☑ ティッシュやウェットティッシュ、ペーパータオル、ポリ袋(多めに用意)

√ベットボトルの水(熱中症やエコノ ミークラス症候群の予防のために多 めに持参。車中登難はさらに多めに)

▼携帯トイレ(避難所のトイレが使えない場合や車中浮難に備えて) (松尾客員教授5の資料を基に作成) リストと自治体向けの手引は、CeMiの サイト(http://www.npo-cemi.com/) で言られる

避難所感染対策で清潔に

(編集委員 吉川昌史) がある。

りよう、行政と市民による 複合災害の発生時に慌てな

及には数年かかるだろう。 ない治療薬やワクチンの普コロナの沈静化に欠かせ に伴う病気を防ぐ対策にも は、同症候群など避難生活

東京大学客員教授 松尾 一郎氏



る可能性もある。 間が保証される環境に変わ 他人と仕切りで分かれた空民だった避難所が清潔で、

きだ。住宅が安全なら「在 多様な分散避難を進めるべ 多様な分散避難を進めるべ

宅避難」も選択肢の

ロナ対策をきっかけに、3

しかも、コロナにかかると 関連死のリスクが高まる。 とに候群」を発症し、災害 ス症候群」を発症し、

传もある。このため手引で 血栓ができやすいという報

染リスク」の3Kだ。 く、「きつい」「汚い」「感 集中、床の上にシートを敷人が体育館などの避難所に 難所はプライバシーもな いて雑魚瘊をしてきた。避 わたしたちが今年4月、 人に実施した

の大型化は今後も避けられる。集中豪雨の多発や台風る。集中豪雨の多発や台風る。

では大地震がいつ、どこでない。また、地震国・日本

定とがうかがえる。 難所での感染を恐れている (複数回答可)。市民は避える」(39%)も多かった

が、様子を見て避難先を変7%)で、「避難所に行くどを使った車中泊」(41・ 感染防止対策は必須だ。コ洗面所の整備など避難所の発情など避難所の 市民が不安なく避難でき 窮屈な避難生活で血栓が

に非常持ち出し袋に入れたを作成したほか、個人向けっていた。 つくった。 に取り組んだ医師らと

や空き家の活用も考えた張る「青空遊難」、ホテル

© Ichiro Matsuo

無断転載禁止

流域タイムラインとは何か



Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

流域タイムラインが目指す3つの柱

1. 顔の見える関係の中で、各主体が危機感を持てる

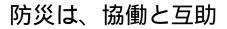
2. 各主体が、起こる被害を想像できる

3. 各主体が、役割をもって、正しい行動



流域タイムラインは、One Nagano!







- 1.タイムラインで、顔の見える関係を作る。
- 2.タイムラインで、予め役割を決めて、動く。
- 3. タイムラインは、首長の意思決定を支援する。
- 4. タイムラインで、先を見越した早めの行動
- 5.タイムラインで漏れ・抜け・落ちの防止に
- 6.タイムラインが教訓を継承する



© Ichiro Matsuo

Interfaculty Initiative in Information Studies

いま何が起こっているのか



局地的短時間降雨が増えている

記録的短時間大雨情報の発表回数 2020年7月時点

※ 1時間あたりに90mm~110mm近くの降雨量(解析雨量)が観測された場合に発表される情報。





Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

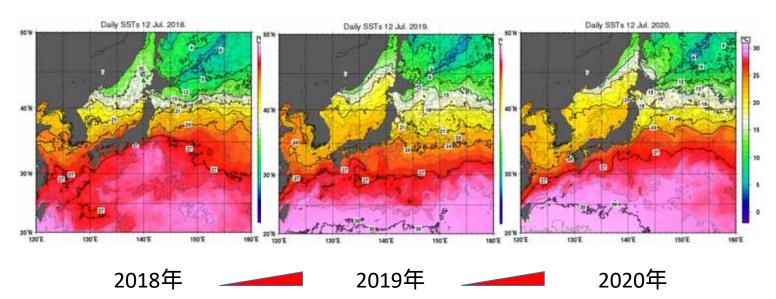
無断転載禁止

ξ

海面水温 年々の上昇が明瞭に分かる

気象庁HP

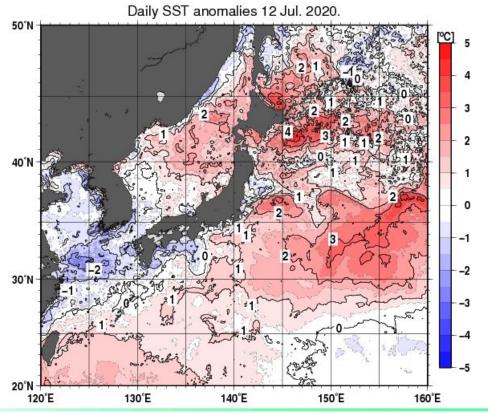
7月12日



東京大学

海面水温の上昇 (平年差との比較)

気象庁HP



東京大学

Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

水害多発時代 今年を占う

- 1.海面水温は、長年上昇、日本近海は既に30 以上。 最高気温記録更新か
 - 41.1 (熊谷)2018年7月23日
- 2.暖湿気群が流れ込む、局地集中豪雨が頻発する。 2017年 九州北部豪雨
- 3.台風・前線による広域な豪雨災害発生。 2018年西日本豪雨、2020年7月豪雨
- 4. 台風は大型化し、衰えずに北上、複数県に豪雨。 2019年 東日本台風
- 5. 広域で深層崩壊も含む土砂災害。
- 6. 熱膨張によって嵩上げ状態の海面水位、台風によるスーパー高潮災害。



不確実な時代 から 確実にどこでも起こる水害多発時代へ



2019年10月12日東日本台風災害(台風第19号)



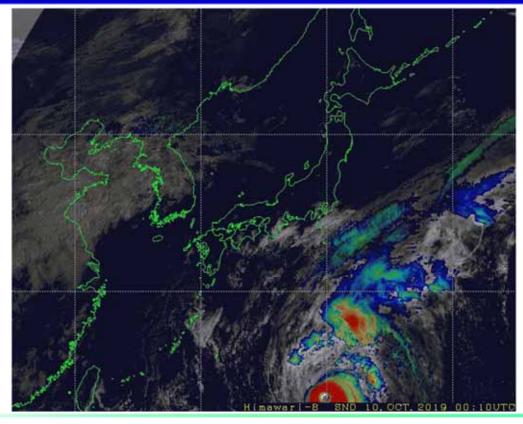
 $_{\scriptscriptstyle <}$ Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

無断転載禁止

13

台風第19号 ひまわり 雲調強調動画 気象庁HP





令和元年 佐賀豪雨、台風19号水害、台風21号 人的被災の概要

被災したその時の状況





Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

無断転載禁止 1

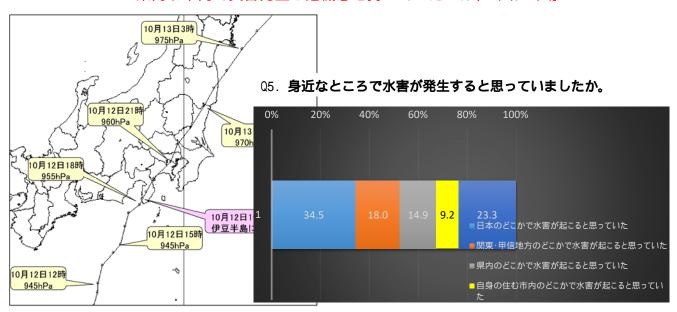
長野県下の人的被害

N o	被災現場	氏名	性別	年齢	被災 時刻	被災現象	被災 状況	被災した様子
1	佐久市中込	Ι	男性	ı	12日 18時過 ぎ	はん濫	車被災	車で避難中の家族3人(本人、奥さん、娘さん)が千曲川の支流、滑津川の近くで突然水に襲われた。同乗していた奥さんと娘さんは、流された先の屋外トイレ屋上で救助される。 ●●さんは、車の上で助けを待っていたが流されて下水道管理センターの道路上で発見される。息子さんから危ないならうちに来ればとの連絡を受けて。
2	佐久市入澤	_	男性		12日 17時半 過ぎ	はん濫	車被災	自宅前を流れる千曲川支流の谷川が増水していた。午後5時 半過ぎに軽トラックで1.5km離れた青沼小学校に土嚢を取り に行くと云って自宅を出たまま行方不明。自宅から下流8キロ 下流の千曲川の中州で発見。自宅から300mほど下で道路が 谷川に崩落した箇所があった。家族思いで行動力があった。 あの日も自宅の漫水対策として土嚢を取りに行った。
3	東御市	_	男性	_	12日 19時こ ろ	橋梁落橋と同時に	車被災	静岡県沼津市の●●さんは、上田市にある親せき宅に向かう途中12日午後7時ごろ、田中横近(の道路が陥没し、東御市の田中横近(の道路が陥没し車ごと転落、千曲川に流される。約2キロ下流の河川敷で、乗用車のパンパーが見つかっていた。遺体は、46Km下流で千曲川河川敷で発見。
4	長野市赤沼	ı	女性	_	13日夜 半	決壊はん濫流	在宅被災	弟の●●さん:自宅の1階で就寝。弟の宏さんは、2階で就寝中。弟さんが目を覚めて、一階に降りて行ったがいなかった。 自宅から150m離れた大田神社近くで15日に遺体で見つかる。あの日、2階に上げてやればよかった。甘く見ていた。
5	長野市赤沼	_	男性	_	13日夜 半	決壊はん濫流	在宅被災	同市赤沼の男性は13日に別居している家族から「連絡が取れない」と通報があり、翌日、果警が自宅1階で心肺停止状態の男性を発見した。男性は妻と2人暮らしで妻は無事だった。●●さんは妻と2人暮らし。元農協職員で、地元で農業指導などにも携わっていた。



あのとき 長野県民の何割が、危機感を持ったか?

県内や市内で災害発生と危機感を持っていたのは、4人に1人。



台風第19号 経路図(日時、中心気圧(hPa))速報解析

台風19号時における 長野県民 927人の防災行動調査 2020年4月実施

CeMI環境·防災研究所



Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

17

長野県下の人的被害は5名だが、もっとあってもおかしくなかった

Q16.あなたは、どのような手段で避難しましたか。



全体	149
徒歩	16.8
自転車やオートバイ	1.3
自家用車	80.5
タクシー	0.0
電車	0.0
バス	0.0
ヘリコプターで救助された	0.0
消防等に救助された	0.7
その他 具体的に:	0.7

Q26.車で移動中に危険なことに遭遇しましたか。 (いくつでも)

1 道路が冠水していたが、問題なく通過できた 63 1 2 道路が冠水していたので先に進めなかった 33 3 橋が流されていた 10 4 川の水が押し寄せてきた 13	0.0 4.4 <mark>7.5</mark> 2.3
2 道路が冠水していたので先に進めなかった333橋が流されていた104 川の水が押し寄せてきた13	7.5
3橋が流されていた 10 4川の水が押し寄せてきた 13	
4川の水が押し寄せてきた 13	2.3
ロ市がヨル」た	3.0
5車が浸水した 6	1.4
6 雨が強くて前が見づらかった 73 73	6.7
7 土砂崩れが発生していた 13	3.0
8 通行止めで迂回した 64 1	4.6
9 特段問題なかった 249 5	6.8

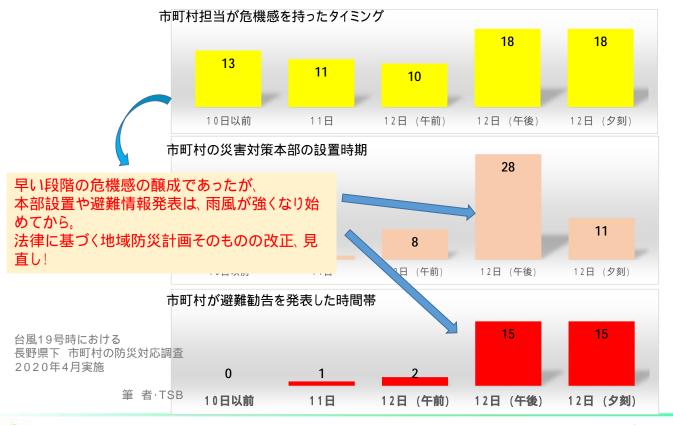
車利用者の100名/430 が危険な状況に遭遇していた

台風19号時における 長野県民 927人の防災行動調査 2020年4月実施

CeMI環境·防災研究所



それはなぜか?県内76市町村の防災対応は、どうだったのか



東京大学 THE UNIVERSET FOR TO LEGO

Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

19

市町村の避難の呼びかけが「避難のきっかけ」に

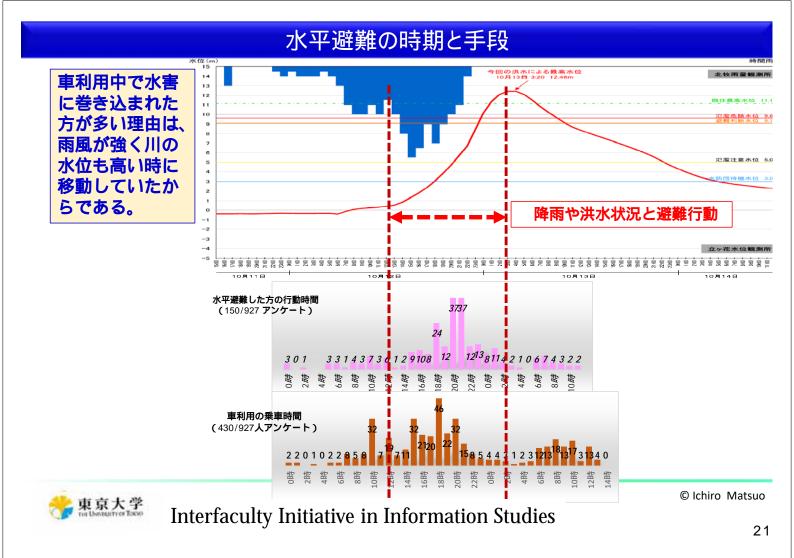
Q18.あなたが避難を考える「きっかけ」となった事はどのようなものでしたか。(いくつでも)

	n	%
ALL	473	100.0
住んでいる地域に「避難勧告」や「避難指示」が発表されたから	298	63.0
警戒レベルが「警戒レベル4」になっていたから	81	17.1
警戒レベルが「警戒レベル5」になっていたから	85	18.0
あらかじめ避難勧告等が出たら避難することを決めていたから	38	8.0
テレビやラジオ等で見聞きして大変なことになると思ったから	125	26.4
自治会や自主防災組織から避難を呼びかけられたから	56	11.8
消防団から避難を呼びかけられたから	51	10.8
近隣の人から避難を呼びかけられたり避難していたから	33	7.0
家族や知人から避難しようと言われたから	55	11.6
大雨特別警報が発表されていたから	96	20.3
大雨注意報や警報が発表されていたから	54	11.4
雨の降り方が激しかったから	115	24.3
川の水位が避難が必要な水位に達していたから	98	20.7
近くの河川がはん濫したり、しそうだったから	140	29.6
土砂災害が発生したり、発生しそうだったから	25	5.3
その他:	13	2.7



CeMI環境·防災研究所





総括 調査から見えたこと、改善点 (流域タイムラインで目指すこと)

犠牲者ゼロを目指すために。

- 1. 危機感共有体制のさらなる強化と整備
- 2. 市町村の意思決定支援体制の構築
- 3. 現象の急激な変化や記録的降雨にも対応する先を見越した防災。





© Ichiro Matsuo 無断転載禁止 22

タイムライン防災とは

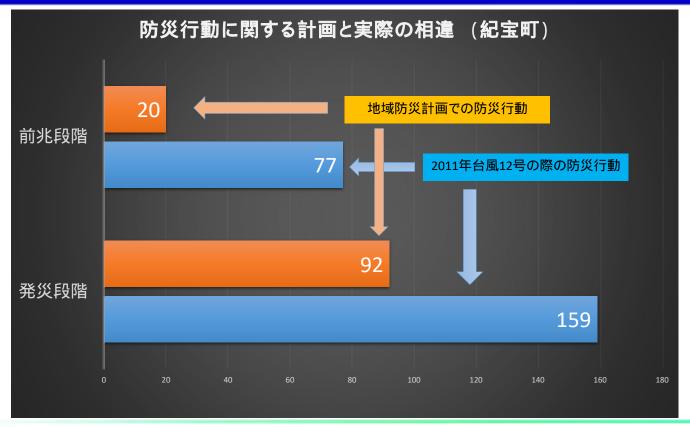


Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

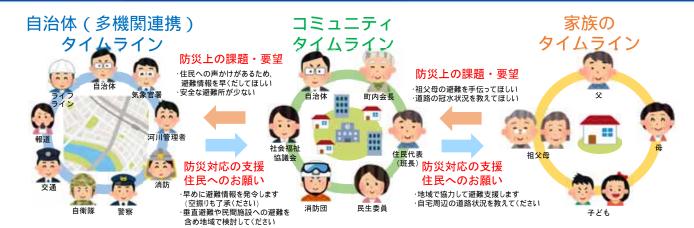
23

災害対策基本法(防災基本計画)は、災害の激甚化に対応困難。



表東京大学

様々なタイムライン



災害時に円滑な判断・対応ができるよう、機関連携による自治体の支援方策を検討した上で、 具体的な防災行動を計画する。

- ・避難情報発令の基準・タイミングは?
- ・自治体や関係機関の連携内容・情 報共有は?
- ・住民への情報提供・避難支援は?

住民が安全に避難できるよう、 地域の防災上の現状や課題を踏 まえ、コミュニティの対応方針 や避難ルールを計画する。

- ・自治会長や班長の役割は?
- ・安全な避難場所・施設は?
- ・住民が避難開始を判断する情報や 目安は?
- ・住民に求める行動は?(避難状況の報告など)

災害時に住民一人ひとりが安全 を確保できるよう、家族、親戚、 隣近所の防災行動や避難支援体 制を計画する。

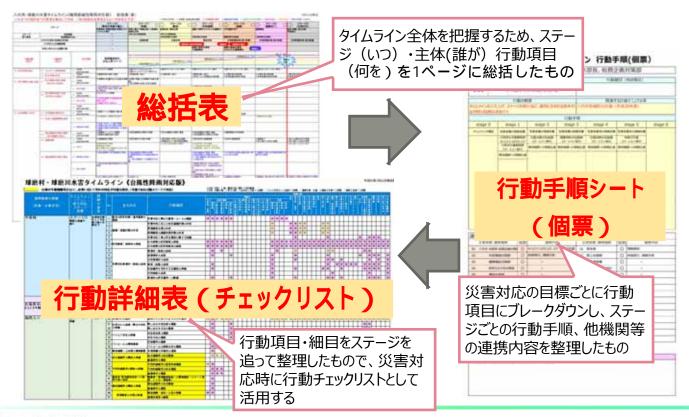
- ・いつどこへ避難する?
- ・高齢者等の災害時要支援者の 避難は誰が支援する?
- ・災害時の連絡方法は?
- ・災害に備え準備する物は?



Interfaculty Initiative in Information Studies

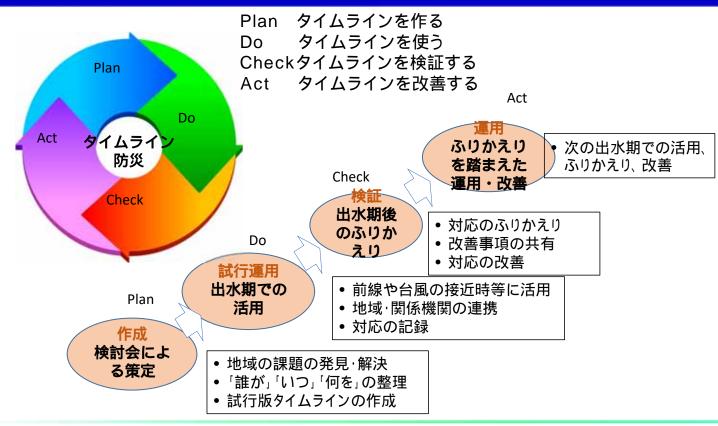
© Ichiro Matsuo 無断転載禁止 25

タイムライン 3点セット





タイムラインの取り組みサイクル



東京大学

Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo 無断転載禁止 27

千曲川流域タイムライン



千曲川流域タイムライン

緊急治水対策中であっても台風や大雨は、襲来する。

顔の見える関係の形成や 危機感共有を目指す。

千曲川の降雨や洪水状況に応じブロック市町村の防災行動を支援し、的確な対応を実現する。



Interfaculty Initiative in Information Studies

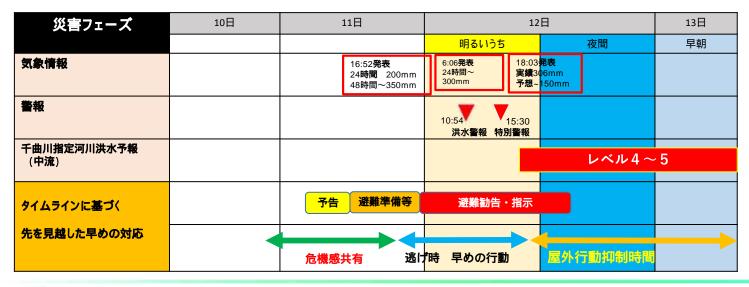
© Ichiro Matsuo 無断転載禁止 29

本当に動くべき時に、先を見越して動く防災

犠牲者ゼロを目指すために。

東京大学

- 1. 危機感共有体制のさらなる強化と整備
- 2. 市町村の意思決定支援体制の構築
- 3.現象の急激な変化や記録的降雨にも対応する先を見越した防災。





2020年7月3日 球磨川水害



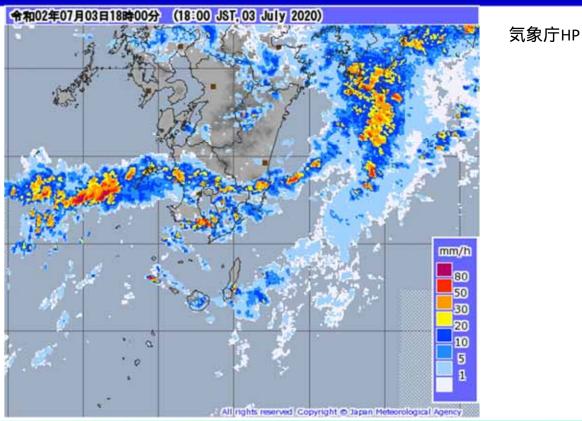
 $_{\epsilon}$ Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

無断転載禁止

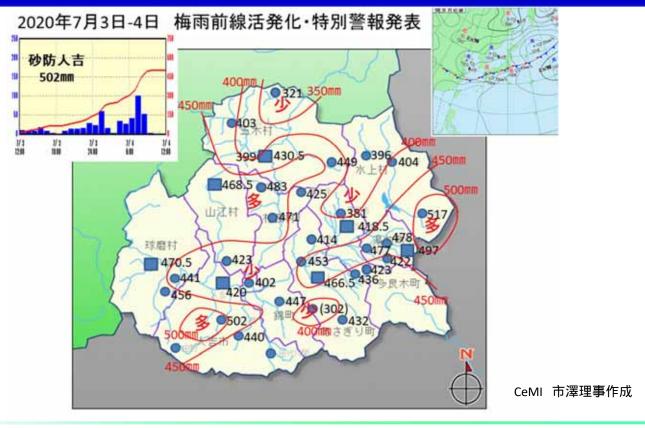
31

気象庁レーダー 7月3日~





球磨川流域 等雨量線図





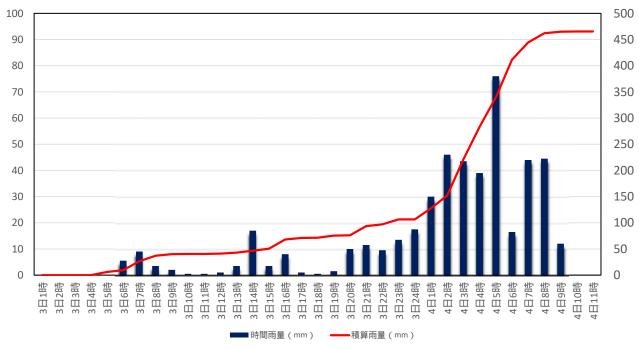
Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

33

球磨村 一勝地 降雨量

時間雨量と積算雨量

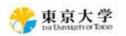




河川毎の限界降雨量を知る

国が管理している一級河川の特性(県内)

	\- <u>+</u> -1-1\- 	`± 55.27 E	浸水想定区域図(の参考値
河川名	流域面積 (km3)	流路延長 (km)	計画規模L1 降雨量 (mm/H)	最大規模 L2 降雨量 (mm/H)
筑後川	2,863	143	521mm/48h	810mm/48h
菊池川	996	71	285mm/12h	545mm/12h
白川	480	74	553mm/48h	860mm/48h
緑川	1,100	76	279mm/12h	595mm/12h
球磨川	1,880	115	261mm/12h	502mm/12h



© Ichiro Matsuo

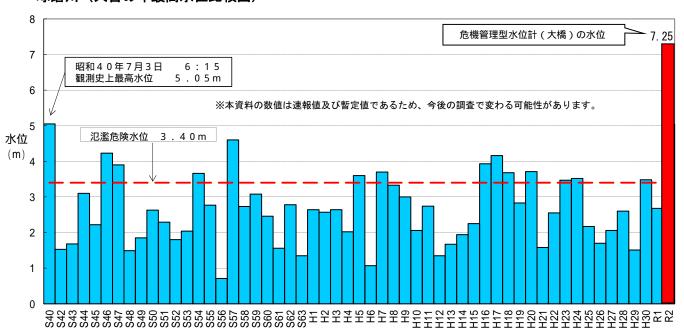
Interfaculty Initiative in Information Studies

35

人吉市地点の既往記録との比較 (九州地方整備局資料7.13時点)

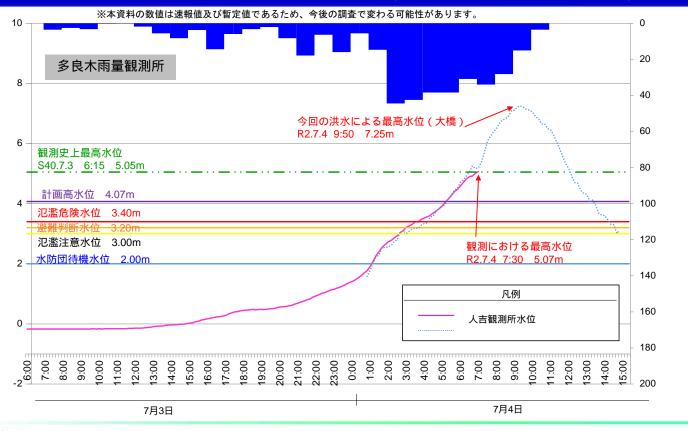
球磨川水系球磨川人吉(ひとよし)において、これまで観測史上最高水位を記録した S40.7出水、S57.7出水を大きく超えたと考えられる。

球磨川(人吉の年最高水位比較図)





吉市地点の時系列水位 (九州地方整備局資料7.13時点) (mm/h) (m)



東京大学 Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

浸水概況

(九州地方整備局資料7.13時点)

九州地方整備局防災へリ(はるかぜ)による7月4日15時時点の調査によると、球磨川沿川で約1,060haに及ぶ浸水を確認。

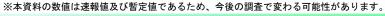
球磨川水系における浸水区域

水上村 【被害状況】 浸水面積:約1,060ha 浸水戸数:約6,100戸 湯前町 相良村 あさぎり町 球磨村 人吉市 宰精浸水区域 浸水状況(7月4日午前)





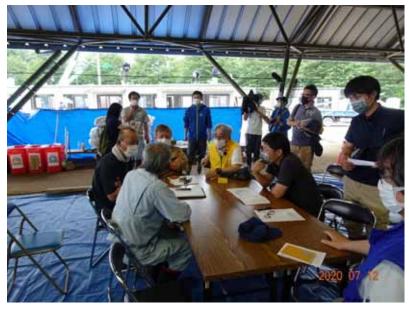
人吉市街部(紺屋町)





球磨川水害タイムライン、球磨村村民防災会議、渡地区コミュニティタイムライン

筆者は、平成27年から球磨川水害タイムライン検討会座長を務め、いまもタイムラインの運用支援を行い、球磨村村民防災会議や渡地区コミュニティタイムラインなどアドバイザを務めている。



熊本県球磨村 三重県紀宝町 高知県大豊町 は、平成28年に水害タイムライン運用自 治体連携協定を締結。 その対向支援として筆者も参加。

仮の球磨村災害対策本部で調整中の 3町村。



Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

39

被災地のいま 筆者撮影





被災地のいま 筆者撮影





Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

41

被災地のいま 筆者撮影



人吉市避難所 ひとよしスポーツパレス

コロナ感染対策を行った新たな避難所





被災地のいま 筆者撮影



球磨村民の応急避難所 人吉第一中学校 感染症対策 ダンボールベッドとカーテン間仕切りの組み合わせ



© Ichiro Matsuo

Interfaculty Initiative in Information Studies

43

被災地のいま 筆者撮影





被災地のいま 筆者撮影



小川下流からの見る千寿園



Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

45





被災地のいま (堤内から見る欠損箇所) 筆者撮影





Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

47

被災地のいま (渡地区) 筆者撮影





2020年7月3日~4日 球磨川水害タイムライン



Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

無断転載禁止

テレビ会議による

運用連携会議の回数

49

これまで

平成28年6月~

令和2年7月の実績

タイムライン

立ち上げ回数

26回(洪水)

- 1. タイムラインの運用について
 - ・平成28年6月に策定、試行運用開始
 - ・以降4年運用 毎年 PDCAで検証、改善
- 2. 本年度(令和2年度)の運用について
 - 1)6月10日 翌日の梅雨入りでステージ1に移行、タイムライン始動 確認
 - 2)6月11日大雨 テレビ会議による運用会議開催 TLステージ 2
 - 3)6月25日 気象専門家等からの状況報告 検討会後の危機感共有
 - 4) 6月27日大雨 気象専門家から支援情報提供 TLステージ 3 球磨村・人吉市 避難準備・高齢者等避難開始発令
 - 5)6月29日~ 気象専門家から随時気象情報 提供
 - 6)7月3日大雨 テレビ会議による運用会議開催
- 3. 7月3日16時 タイムライン運用連携会議の概要
 - 1)参加機関 人吉市、八代市、球磨村、熊本地方気象台、八代河川国道事務所、村中アドバイザ、CeMI (あさぎり町、錦町(オブザーバ))
 - 2) 議題
 - ・熊本地方気象台からの気象予想説明
 - ・市町村からの質疑
 - ・ 今後の対応確認
 - ▶八代市・現在、通常体制(ステージ1)・警報の発令に応じて、体制をステージ2、3へと順次以降
 - ▶人吉市 ・タイムラインに沿って対応 ・夕方に幹部協議を受け判断
 - ▶球磨村 ・17時より、ステージ3へ移行・避難準備情報発令

(梅雨末期の大雨であること、地盤がすでに緩んでいることを考慮)

ver20200708 文責 松尾@東京大学



タイムラインの危機感共有 (テレビ会議4年前から実施)

(2020年 7 月 3 日午後 4 時 ~)



2016年9月4日(土) 午後5時~ 人吉市長、球磨村長、八代河川国道事務所長、熊本地方気象台長



© Ichiro Matsuo

Interfaculty Initiative in Information Studies

51

タイムラインの防災行動連携 7月3日の動き(メーリングリスト等)

時刻	連絡	対応
09:06	気象専門家から今後の流域大雨の注意喚起	球磨川情報共有MLでの共有
		昨日の予想より強い雨の降るエリアがやや北上して球磨川流域にもかなり大量の雨が降る予想。・・
09:56	気象専門家→事務局への会議調整	夕方からの大雨に警戒が必要。
10:03	事務局→八代河川国道事務所	運用会議開催打診 16:00から開始を決定
11:28	人吉市、球磨村のTL対応	TLステージ 2 情報収集体制
16:00	村中アドバイザ(気象)	タイムライン運用テレビ 会議
	人吉市·八代市·球磨村等、熊本地方気象台、	※会議概要は前ページ
	八代河川国道事務所、気象専門家	
17:00	球磨村のTL対応	TLステージ3 避難準備・高齢者等避難開始発令(村内全域)
		村内6か所の指定緊急避難場所を開設
18:43	球磨村から球磨川情報共有MLへの発信	7/3 11:28、7/3 17:00 の報告
21:39	人吉市のTL対応	TLステージ2 大雨警報(土砂災害)
	球磨村のTL対応	TLステージ3 大雨警報
22:20	球磨村のTL対応	TLステージ4 土砂災害警戒情報 避難勧告発表、災害対策本部体制へ移行
22:52	人吉市のTL対応	TLステージ3 洪水警報 避難勧告発表 3地区
	球磨村のTL対応	TLステージ4 洪水警報
23:25	球磨村のTL対応	TLステージ4 災害対策本部会議
01:26	球磨村から球磨川情報共有MLへの発信	7/3 21:39 22:20 22:52 23:25
02:45	八代市のTL対応	避難準備・高齢者避難発表 3町ほか
03:22	八代市のTL対応	TLステージ2
03:25	八代市から球磨川情報共有MLへの発信	03:22頃に萩原観測所水位が2.0mを超過、球磨川水害TLステージを1から2に移行。各関係機関
		等はステージ2の行動を。球磨川は引き続き増水中、各関係機関等はステージ3への移行も考慮して
		行動願います。
04:10	人吉市のTL対応	TLステージ4 避難勧告発表(全域)
04:32	八代市から球磨川情報共有MLへの発信	04:20頃に萩原観測所の水位が3.0mを超過、増水中、坂本町住民に対して避難指示を発出。坂
		本町では土砂崩れのため国道219号線が通行できず避難所が開設できず、防災行政無線で安全な高
		台等に避難する旨指示。07:38に満潮となる、各周辺に緊急情報メール及びデータ放送で注意喚起。
05:15	人吉市のTL対応	TLステージ 5 避難指示(緊急)
05:50	はん濫発生	TLステージ6 (5:30渡・5:50人吉 計画高水位到達)
07:00	八代市のTL対応	避難所 20カ所開設
09:50	八代市のTL対応	TLステージ4 避難指示 (緊急)
	•	100



20200708時点の筆者の手持ち情報で整理した速報。今後 情報収集を図り、加筆・変更の可能性あり。

災害後の緊急対応タイムラインの事例



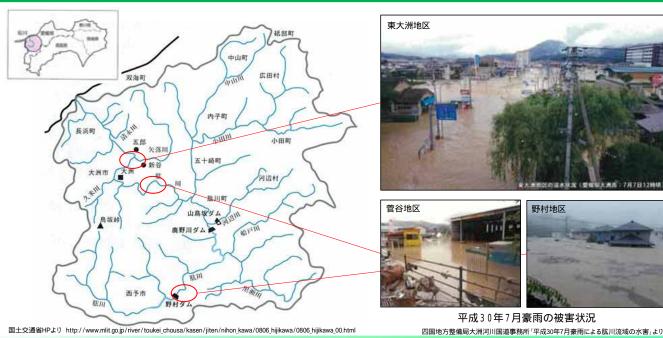
Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo

53

肱川流域緊急対応タイムライン

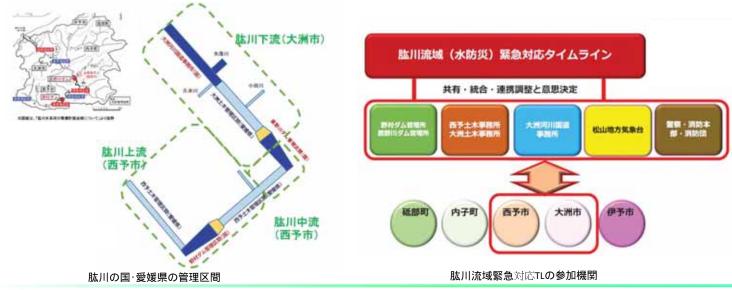
- ・肱川は国や愛媛県が肱川水系河川整備計画に基づき治水対策を進めていた中、平成30年7月豪雨に より肱川流域の様々な地域で甚大な被害が発生した。
- ・現在、緊急的に平成30年7月豪雨の洪水規模に対応した激特事業を5年かけて実施している。



東京大学

肱川流域緊急対応タイムライン 趣旨

- ・日頃から各機関の復旧復興の現状や河川改修の進捗状況を共有し、状況を踏まえた避難対応を計画しておくとともに、その避難対応に応じた各機関の防災行動を整理し、共有する。
- ・水災害警戒時には、気象・河川水位・避難情報等、各機関からの情報を共有し、肱川上流域から下流 域で危機感を共有することで、より効率的で効果的な水防災対応の実現を目指す。
- 関係機関からの情報提供やアドバイスにより肱川流域自治体の意思決定を支援する。

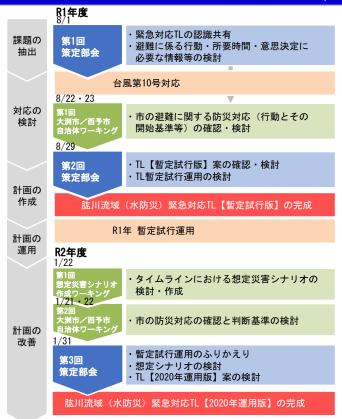




Interfaculty Initiative Information Studies

© Ichiro Matsuo 無断転載禁止 55

作る 策定経過(検討会の流れとWS風景)





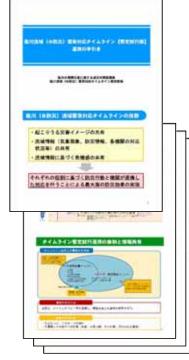






肱川流域緊急対応TL【暫定試行版】の作成





肱川流域(水防災)緊急対応TL 【暫定試行版】運用の手引き

肱川流域(水防災)緊急対応TL【暫定試行版】



Interfaculty Initiative Information Studies

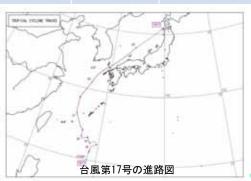
© Ichiro Matsuo 無断転載禁止 57

DO使う 2019年台風への試行運用

2019年出水期において、試行運用を実施。 早期段階から各機関間で情報を共有し、体 制構築や防災行動の準備を図った。

肱川流域(水防災)緊急対応TLの運用状況

対応台風	運用開始日	TLステージ
台風第10号	8/13	(TL未作成)
台風第17号	9/20	TLステージ2
台風第18号	10/2	TLステージ1
台風第19号	10/10	(未始動)
台風第20号	10/21	(未始動)



台風第17号の情報共有状況

日時		情報発信機関・発信者	情報の内容			
			項目	本文		
	6:52	松尾部会長	TL運用支援情報			
	10:51	大洲河川国道事務所	水位予測情報 (36時間後まで)	大溯河川国道事務所からTLの始動の協議にあたっての情報提供として、 現時点20日10:00 (36時間後まで)の水位予測について情報提供しま す。		
	15:12	大洲河川国道事務所	TLの立ち上げ	T上運用会議メンバーの協議よりまして、このメールをもって「駄川流域緊急対 応下し」を始動することとします。 各機関におかれましては、それぞれの防災行動及び情報発信(共有)等について よろしくお願いいたします。		
9月20日	15:25	松山地方気象台	説明会資料の提供	本日 (20日) 114時00分より気象合で行いました、台風第17号に関する説明会資料 を松山地方気象合ホームページの「気象合からのお知らせ」に掲載しましたの で、 に参考にしてください。		
	17:44	西予市危機管理課	第一配備体制の予告	西予市では、職員に対して本日1時から行われた台風説明金の情報を共有しました。 現時点で22日(日)のタカごろから大雨による警報が出る可能性があることから、 状況によっては、第一配機体制を取ることを伝えています。 引き練き、情報提供のほどよろしくお願いかたします。		
9月21日		松尾部会長	TL運用支援情報			
J/1210		村中アドバイザー	TL運用支援情報			
1	8:30	松尾部会長	TL運用支援情報			
	10:00	野村ダム管理所	野村ダム操作情報	野村ダムでは、9月22日 9時30分 洪水警戒体制に入りました。 9月22日 10時30分~ダムから流下開始致します。 (最大流下量100m3/sの見込み)		
	10:33	野村ダム管理所	長期予測			
	13:42	山鳥坂ダム工事事務所	鹿野川ダム操作情報	鹿野川ダムでは、9月22日 13時00分 洪水警戒体制に入りました。 9月22日 14時00分 ベムから流下開始致します。 (最大流下量20m3/sの見込み)		
9月22日	18:46	大洲市危機管理課	大洲市災害警戒本部を設置 連絡員への待機指示	9.22 17:55 大湖市に暴風・波浪警報が発令されたことに伴い、大湖市災害警戒 本部を設置しました。 あわせて、18:30 市災害対策本部各対策部連絡員に対し、今後の災害対策本部へ の切り替えに備え、自宅待機等の確認連絡を行いました。 以上報告いたします。		
	18:56	6 西予市危機管理課 警戒体制の移行		第一条		
	19:23	山島坂ダム工事事務所 長期予測				
	19:56	大洲土木事務所	警戒体制の移行	県大洲土木事務所でも、17:55に暴風警報が発表されたことに伴い、 警戒体制をとっていますのでお知らせします。		
	20:18	松尾部会長	TL運用支援情報			
	3:33	大洲市危機管理課	大洲市災害警戒本部の解散	9/23 2:58 大湖市に発令されていた暴風、波浪警報が解除されたことに伴い、 大湖市災害率本部を解散しました。 なお、四国電力より市内の一部で停電が発生しているとの連絡がありましたが、 その他、大きな被害については連絡が入っておりません。 以上銀告いたします。		
	5:29	西予市危機管理課	被害状況の情報 警戒体制の継続	西予市では、2:58に暴風警報は強風注意報になりましたが、 明浜・三瓶・宇和の一部(約1,300戸)で停電が継続していることから、 引き続き警戒体制をとり情報収集にあたっています。		
9月23日	8:10	野村ダム管理所	洪水警戒体制の解除	台風第17号に関して野村ダム操作情報について情報提供致します。 野村ダムでは、今後降雨の予測もなく流入量も10m3/s以下のため、 9月23日 8時00分 決水警戒体制を解除しました。		
	8:43	西予市危機管理課	警戒体制の解除	西予市では、明浜・三瓶・宇和の一部(約1,300戸)で停電が発生 しておりましたが、午前8時20分に全戸原刊されたため、昨日夕方 から継続していた警疫性を開発したします。		
	9:33	山鳥坂ダムエ事事務所	洪水警戒体制の解除	台風第17号に関して厳野川ダムは 洗入量に一ク1220/36、旅渡量ビーク11803/s(2 2 日 2 2時4 0 分)でした。 ダム流域平均両を 2 1 日 2 3時の降り始めから 2 3 日 6時で 6 7 . 7 mmで 幸いにも大きな降間になりませんでした。 本日夕方にダムからのゲート放送を終了し、洗水警戒体制を解除します。		



試行運用後の検証

2019年出水期の試行運用をふりかえり、防災対応や運用上の課題や改善点を検討した。









試行運用ふりかえりの様子(第3回策定部会)



Interfaculty Initiative Information Studies

© Ichiro Matsuo 無断転載禁止

自治会・町内会タイムラインへの展開



区民主体のコミュニティタイムラインが機能した



東京新聞 2019年11月13日



Interfaculty Initiative in Information Studies

© Ichiro Matsuo 無断転載禁止 6

中川氾濫に備えたコミュニティTLとは

・2018年度は中川の氾濫による影響が高い11町会・自治会で、個別のタイムラインを作成



4月~7月の間に5回の検討会を実施し、中川の氾濫に備えた町会・ 自治会ごとのタイムラインを検討



台風接近時、タイムラインに 基づいた対応を実施し、検証



台風対応をふりかえり タイムラインを改善





2019年台風第19号(東日本台風)への試行運用

2019年度は荒川対応のコミュニティタイムラインが未策定だったが、中川対応のコミュニティタイムラインを使い、臨機応変な対応を実施した

台風第19号後に、2回の振り返り会議(AAR:アフター·アクション·レビュー)を行い、改善に向けた議論を行った。









Interfaculty Initiative Information Studies

© Ichiro Matsuo 無断転載禁止

ご静聴ありがとうございました。

