

JR東日本不適切事案の概要について

平成21年2月

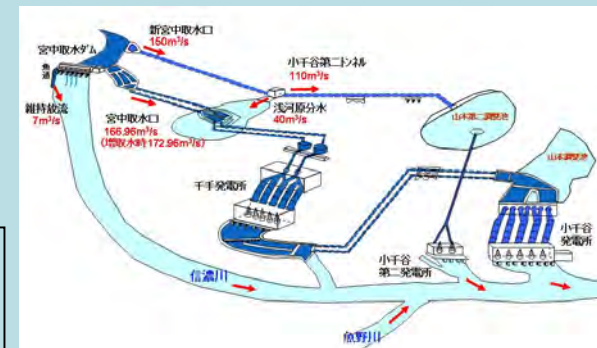
東日本旅客鉄道(株)千手・小千谷・小千谷第二発電所の 水利使用に係る監督処分手続きの開始について

平成21年2月13日
北陸地方整備局

1. JR信濃川発電所の概要

- 発電用水は宮中取水ダムより最大317m³/sを取水し、下流への維持流量として最低7m³/sの放流を義務付けている。
(許可期限:平成27年3月31日)
- 宮中取水ダム、千手発電所、小千谷発電所、小千谷第二発電所を総称してJR信濃川発電所という。
- JR信濃川発電所で発電した電力は、山手線や上越線(長岡～土樽間)の他、関東一円の電車運転用に供給されている。

- ◎JR東日本では年間約62.4億kwhを消費し、このうち約35.3億kwh(56.6%)の電力は自営の川崎火力発電所(約21.0億kwh(33.7%))、信濃川発電所(約14.3億kwh(22.9%))から供給している。
 - ◎信濃川発電所の供給能力はJR東日本の自営電力の約4割をまかなっている。
- ※出典:○●JR東日本パンフレットより。◎●JR東日本ホームページより。



JR信濃川発電所 鳥瞰図

【宮中取水ダムの概要】

所在地 :新潟県十日町市
ダム型式 :コンクリート重力式ダム
高さ :16.351m
堤長 :330.8m
竣工年月 :昭和13年11月

【千手発電所の概要】

所在地 :新潟県十日町市
認可出力 :120,000kw
有効落差 :54m
最大使用水量:250m³/s
運転開始 :昭和14年11月

【小千谷発電所の概要】

所在地 :新潟県小千谷市
認可出力 :123,000kw
有効落差 :48m
最大使用水量:300m³/s
運転開始 :昭和26年8月

【小千谷第二発電所の概要】

所在地 :新潟県小千谷市
認可出力 :206,000kw
有効落差 :107m
最大使用水量:220m³/s
運転開始 :平成2年6月

2. 主な経緯

- H19.1.3 2度にわたり、河川法の適正性に係る自主点検を求めたが、JR東日本は、適正である旨の虚偽報告。
- H20.08 上限リミッターの可能性を指摘。
- H20.09.05 JR東日本が上限リミッター設置を認めたため、早期解除と解除までは取水量の10%減量等を指示。
- H20.09.22 JR東日本が下限リミッター設置を報告したため、早期解除と解除までは維持流量の10%増量等を指示。
- H20.09.29 総点検報告を求める。
- H20.11.07 総点検報告により無許可工作物などさらなる不適切事案が判明。
- H20.11.17 再報告を求める。
- H20.11.19 整備局が11/8、10、14に放流量を実測したところ、所定の放流量より最大で4割(約10m³/s)少ないことが判明したため、追加報告を求める。
- H20.11.28 再報告により常時理論水力への影響等が判明。
- H20.12.19 追加報告で、ゲート整備不良の概要が明らかになる。
- H21.02.13 監督処分手続きを開始。(※H20.9.5～H20.12.19までの経緯は既に記者発表済み。)

3. 行政処分を行う理由

- 極めて悪質かつ重大な河川法違反が行われていたため。

4. 違反に対する処分方針

- 河川法第23条許可(流水の占用):取消し。
- 河川法第24条許可(土地の占用):次により、新たに許可を取得し、又は工作物を除却若しくは譲渡するまでの間に限り、効力を有する。なお、その間、当該工作物を共用して取水する他の水利使用に支障を与えてはならない。
 - ・新たに流水の占用を行おうとする場合は、本処分の日から一年以内に、許可を受けずに新築又は改築した工作物等を是正し、再発防止策を構築した上で、河川法第23条の申請を行うこと。
 - ・新たに流水の占用を行おうとしない場合は、当該工作物を共用して取水する他の水利使用に支障を与えないための方策について関係者と協議し、河川管理者の許可又は承認を得た上で、すみやかにすべての工作物を除却又は譲渡すること。
- 本件の経緯・内容につき、新潟県、沿川自治体及び関係河川使用者に説明し、その結果を報告すること。

5. 違反等の内容

- 【河川法違反】
 - ・取水量の上限リミッター設置による超過取水(23条違反)(H14年からH20年の7年間で約3.1億m³。)
 - ・取水制限流量の下限リミッター設置による放流量不足(23条違反)(H10年からH20年の11年間で約23万m³)
 - ・工作物新築等に係る手続き遺漏(26条・55条違反)等(175件)
- 【許可条件違反】
 - ・上下限リミッター設置による報告データの改ざん
 - ・工作物新築等に係る手続き遺漏(角落とし設置による落差の嵩上げを含む)(75件)
- 【覚書違反】
 - ・ゲート整備不良放置による試験放流量不足(H19年からH20年で約1,700万m³)
 - ・試験放流量の下限リミッター設置による試験放流量の不足(H13年からH20年の8年間で約17万m³)
- 【その他の悪質性】
 - ・点検要請に虚偽の報告(H19)。
 - ・取水量に上限リミッター設置(H2、H12、H13)。
 - ・取水制限流量に下限リミッター設置(H3、H9、H18)。
 - ・10号ゲートの点検結果を放置(H19、H20)。
 - ・信濃川中流域水環境改善検討協議会を設置し水環境改善に取り組んでいた期間も違反行為を継続(H11～H20)。
 - ・違反事実の発覚までの不透明な対応(立入調査で初めて違反事実を認める)



取水制限流量表示装置



角落とし設置による嵩上げ

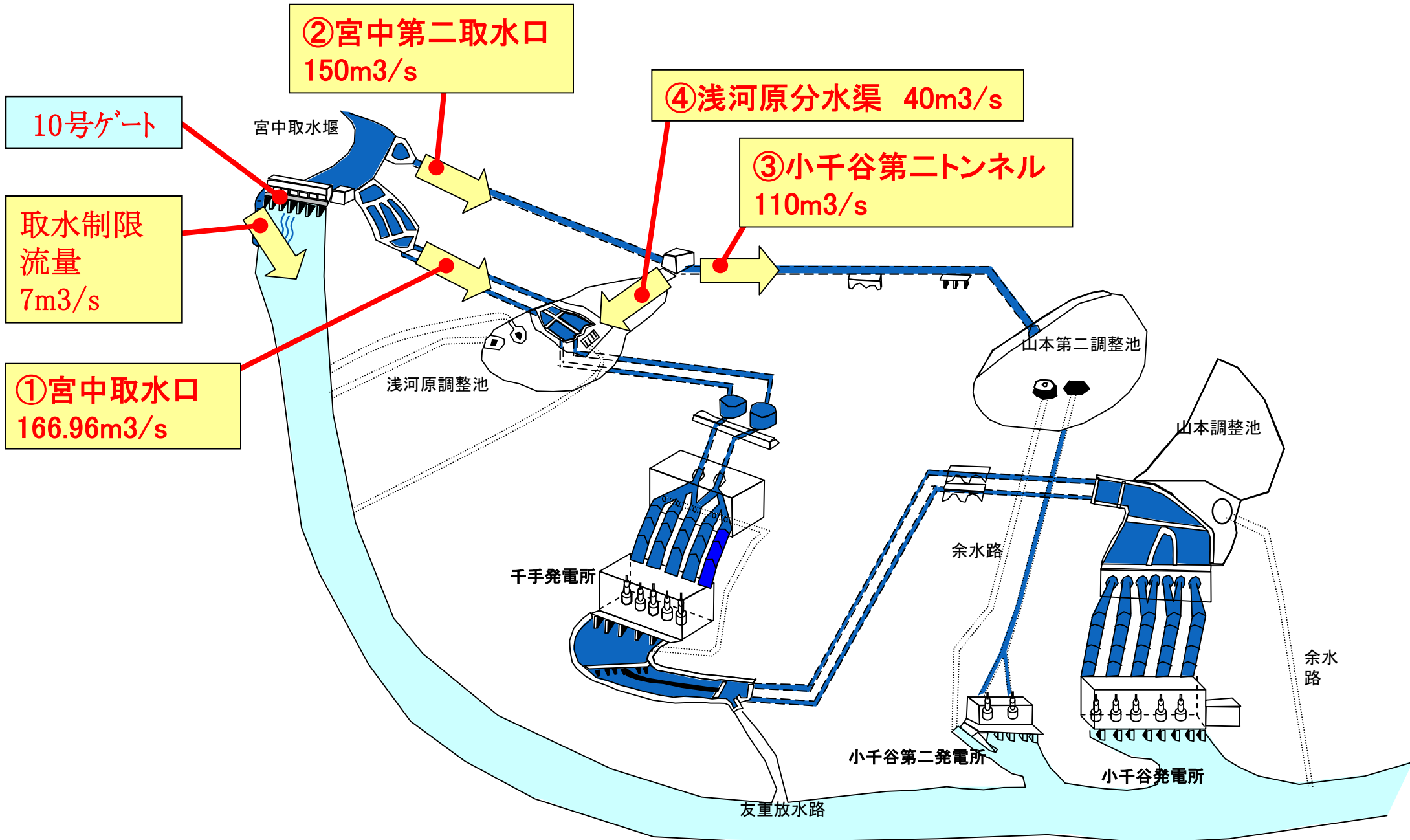


放流ゲートの不具合放置による放流量不足

6. 今後の主な予定

- H21.02.13 監督処分手続きを開始(経済産業大臣協議、新潟県知事意見聴取及び行政手続法に基づく聴聞)
- H21.02下旬 聴聞
- 経済産業大臣の回答、新潟県知事の回答を得た後、監督処分の確定

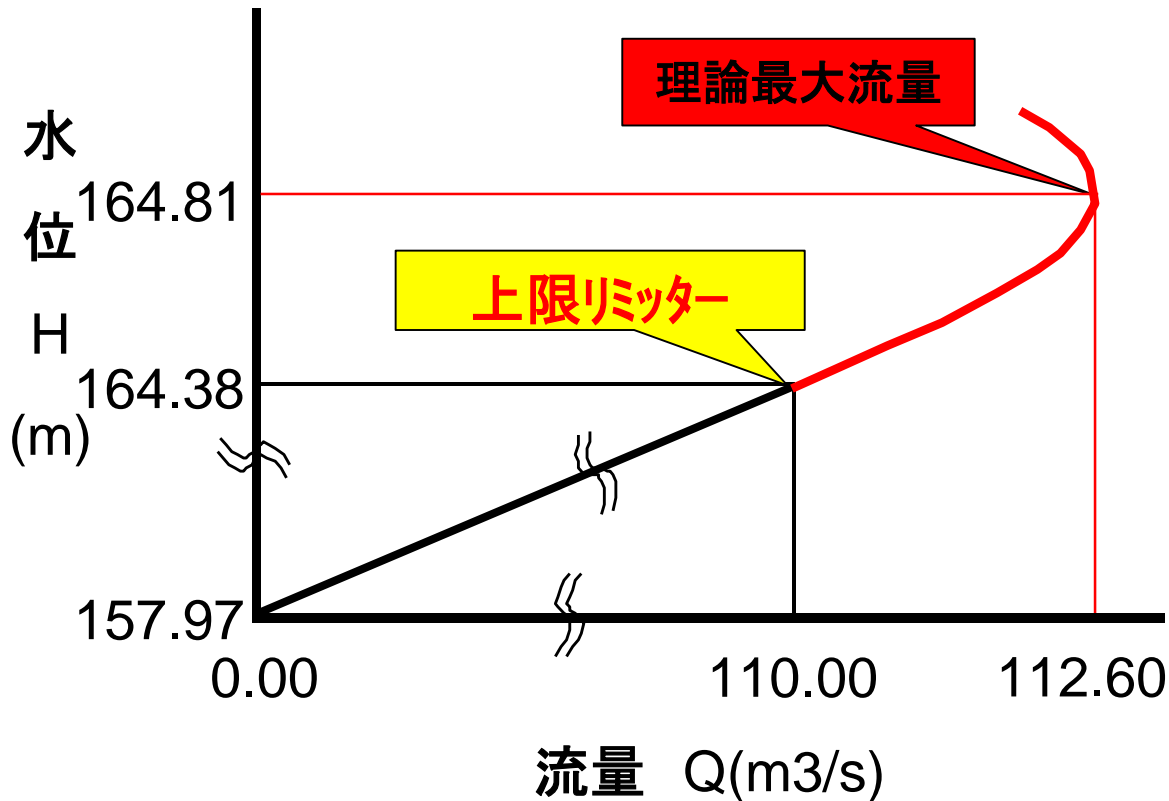
JR東 信濃川発電所 概要



取水量的上限リミッター設置による超過取水(23条違反)

(H14年からH20年の7年間で約3.1億m³ <JR報告値>)

(宮中取水口、宮中第二取水口、小千谷第二トンネル、浅河原分水渠)



上限リミッターと理論最大流量
(③小千谷第二トンネルの例)

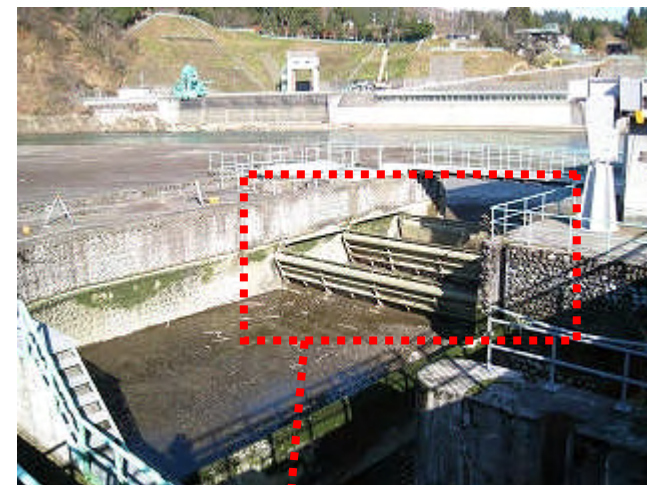
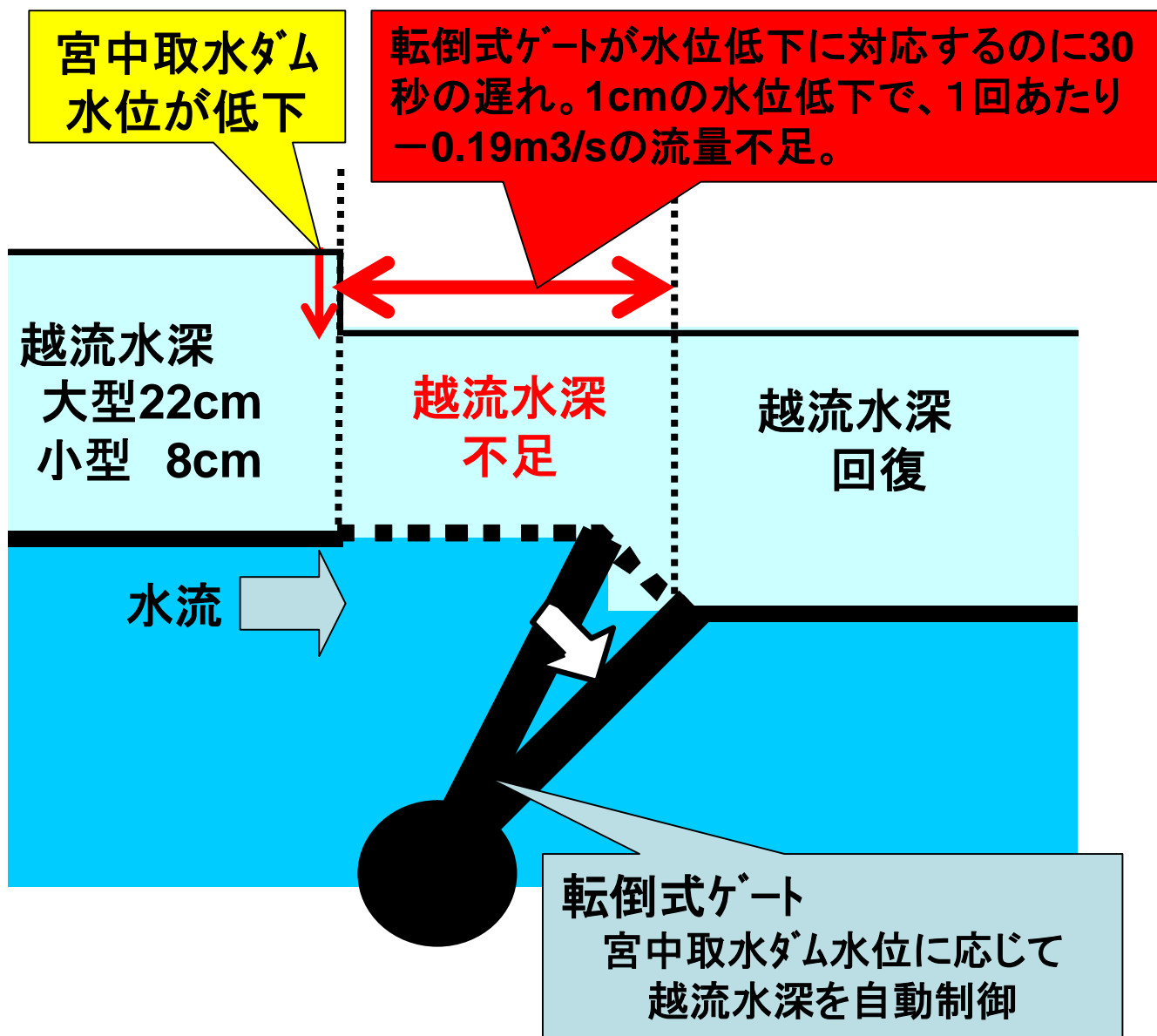
上限リミッター

取水量が、許可された取水量を超えていた際に、超えた値を表示せず許可取水量を表示・記録していた。

上限リミッターが設置されていた取水口等と、理論最大流量(m³/s)

取水口等	リミッター値	最大流量
①宮中取水口	166.96	181.55
②宮中第二取水口	150.00	151.05
③小千谷第二トンネル	110.00	112.60
④浅河原分水渠	40.00	②-③

放流量算定での下限リミッター設置による取水制限流量不足(23条違反) (H10年からH20年の11年間で約23万m³ <JR報告値>)



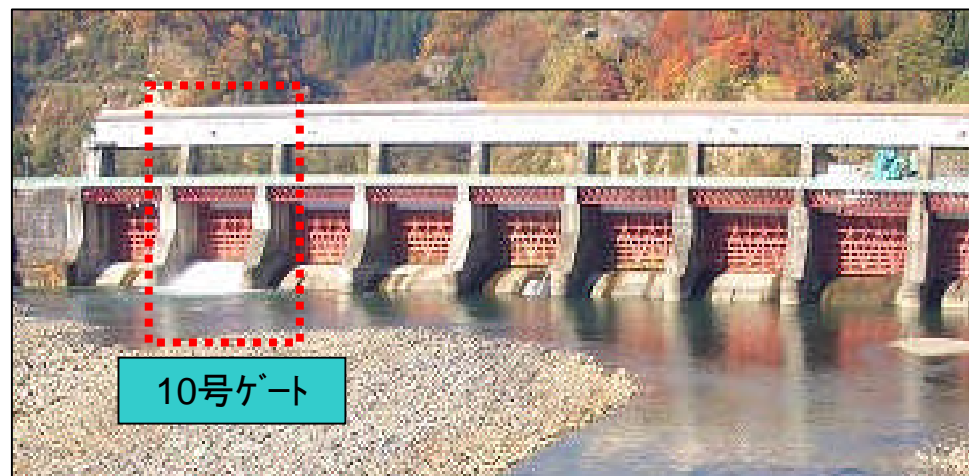
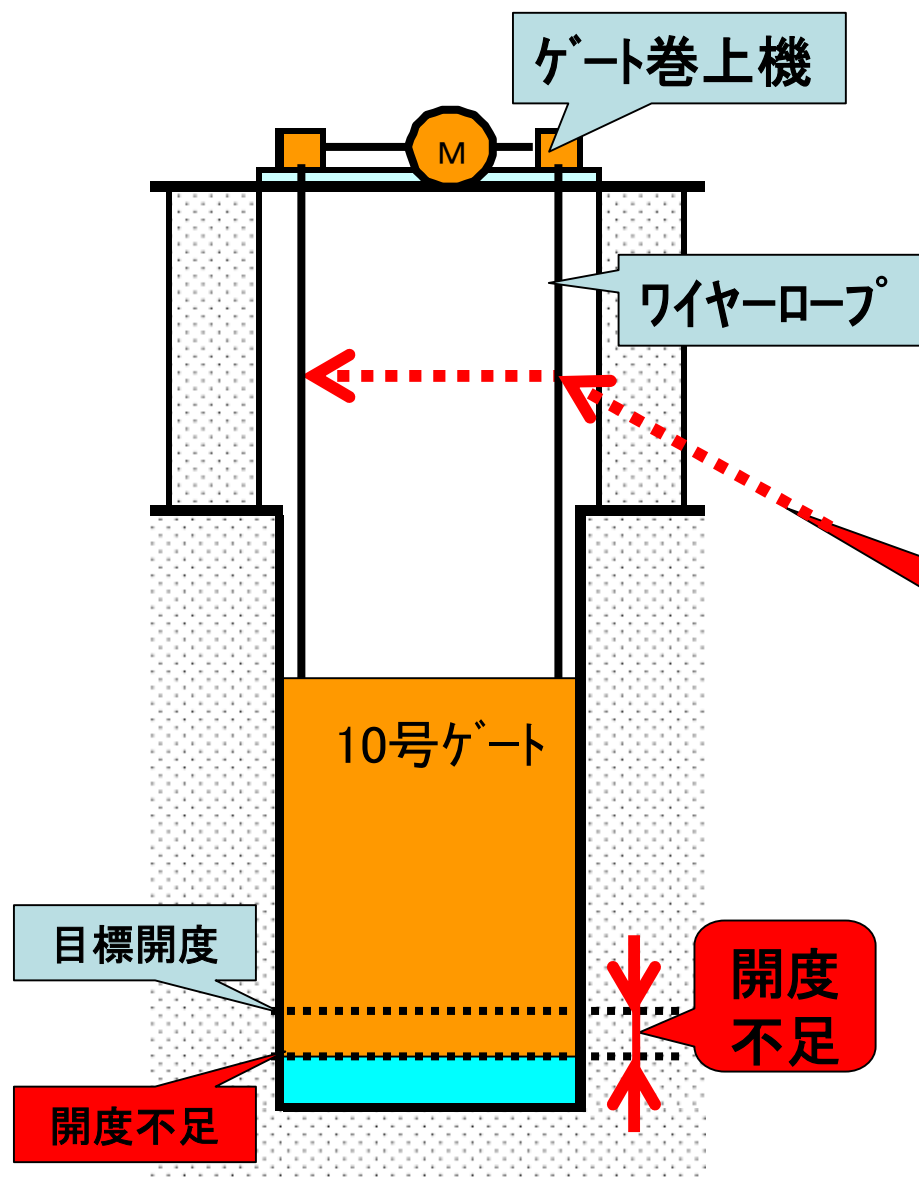
転倒式ゲート(大型魚道)

水位1cm低下時の
放流量不足量

放流施設	m ³ /s
大型魚道	-0.16
小型魚道	-0.03
不足流量	-0.19

ゲート整備不良放置による試験放流量不足

(さけ・ます邇上期10/1~11/9に使用 H19年からH20年で約1,700万m³ <JR報告値>)



放流ゲートの不具合放置による放流量不足

ワイヤロープのゆるみにより
ゲート開度不足が発生

10号ゲートの点検結果(JR点検記録)

- ・H19.11 右岸側ワイヤロープ少し弛みぎみ
- ・H20. 7 右岸側ワイヤ若干片吊り

河川管理者に指摘されるまで異常を放置