

事前防災行動計画(案)について

事前防災行動計画とは

一般的に「事前防災行動計画」とは、防災に係わる組織が連携し、事前に調整を図り、「いつ」「誰が」「何をするのか」を時系列に整理し、対応行動を定めたものです。

事前防災行動計画は「タイムライン」と呼ばれ、ハリケーンを誘因に洪水による災害を想定して、ハリケーン上陸(災害発生)までの対応行動を時系列的に整理したもので、アメリカで考え出された概念です。

ニュージャージー州 ハリケーン用タイムライン事前行動計画

◆タイムラインとは、防災に関わる組織が連携し、事前調整を図り、ハリケーンに対するそれぞれの役割 (ESF)や対応行動を定めたもの。

- (主な要素)
- 何時→
上陸時刻±HOUR
 - 誰が→
機関または組織
 - 何を→
防災行動

TIMELINE イン	ACTIVITY (防災行動)	ESF (緊急支援機能)
H-120 (上陸12時間前)	各機関の防災行動レベルを2へ	ALL ESF
H-96	避難所の計画と準備	ESF #6、ESF #7、 etc
H-96	住民避難の計画と準備	ESF #6、 etc
H-72	州知事による緊急事態宣言	ESF #5 etc
H-48	防災行動レベルを3へ格上げ	ALL ESF
H-48	郡と州の避難所準備	ESF #1、ESF #6
H-36	車による(一方通行)避難の準備	ESF #1、ESF #6
H-36	州知事 避難勧告 発表	ESF #5 etc
H-36	郡と州の避難所開設	ESF #6 etc
H-12	車による(一方通行)避難の開始	ESF #1、ESF #6 etc
H-24	公共交通機関の停止	ESF #6、ESF #1 etc
H-12	緊急退避	ESF #5 etc
H-0 (0 hour)	警察・消防団は、活動停止、避難	ESF #4、ESF #5 etc

◆州知事は、タイムライン通りに上陸36時間前に避難勧告を発表した。
この早めの対応が功を奏す。

事前防災行動計画（案）作成方針（平成27年度）

○想定する誘因：**台風等に伴う豪雨**

○想定する災害：**土砂災害**
（大規模土砂災害を含む）

○作成する事前防災行動計画

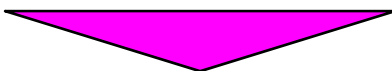
2つの行動計画を作成する。

- ① 台風の接近～各種気象情報の発表→警戒避難対応
→土砂災害の発生
- ② 天然ダム形成から決壊までの対応
（満水（決壊）予想時刻を「発災（0時）」とする）

「事前防災行動計画」作成のメリット

連絡協議会で作成している「事前防災行動計画」は、災害発生時に入ってくる情報の内容と発信元（誰から）、自機関の対応行動、対応後の情報伝達先（誰へ）等とその内容をリスト化したものです。

事前防災行動計画



作成のメリット

- ◎台風等に伴う豪雨の際に、関係機関毎に適切な対応を漏れなく実施することができます。
- ◎関係機関との連携対応のタイミングが把握できます。
- ◎平常時に実施する合同防災訓練や情報伝達訓練で活用することにより、事前に対応行動を確認・検証することができます。

平成27年度に検討した事前防災行動計画（案）

各種情報 (気象・災害など)	各種情報		情報等のInput (誰から・どんな)	高山市		情報等のOutput (誰へ・どんな)	
	気象状況	災害状況		Input	対応行動		Output
	リンク元	情報・対応(誰から)		リンク先	情報・対応(誰へ)		
① ●台風の発生、接近の可能性 ◆台風情報(5日先までの位置予報)【①】	●台風情報(3日先までの位置と暴風域の予報)【②】	●雨の降り始め	【国1】 【県1】 【林野1】	防災情報の発信(協議会メンバー)	<input type="checkbox"/> 防災情報の収集・分析【①以降随時】 <input type="checkbox"/> 防災情報の受信・共有【①以降随時】 <input type="checkbox"/> 庁内及び所管施設へ連絡体制の確認 <input type="checkbox"/> 防災施設の巡視・点検 <input type="checkbox"/> ハザードマップ、過去の水害実績などにより浸水や土砂災害の危険性のある地域の確認 <input type="checkbox"/> 過去の災害教訓を共有	【市村1】 防災情報の発信(協議会メンバー)	
			【県2】	台風説明会の開催(県)	<input type="checkbox"/> 自主防災・消防団との調整(避難行動要支援者対応等) <input type="checkbox"/> 住民への注意喚起【②以降随時】 <input type="checkbox"/> 国や県、気象台との連絡手段(窓口、TEL、FAX等)の事前確認	【市村2】 事前連絡手段の確認(国、県、気象台)	
					<input type="checkbox"/> 台風説明会の参加 <input type="checkbox"/> 避難場所の確認 <input type="checkbox"/> 報道機関対応の確認 <input type="checkbox"/> 【準備体制】 <input type="checkbox"/> 警戒避難方針の検討【③の2hr後を目途に完了】 <input type="checkbox"/> 避難場所の開設準備		
					<input type="checkbox"/> 必要に応じて自主避難の呼びかけ <input type="checkbox"/> 首長あるいは首長代理により避難準備情報の発令ができる体制の構築 <input type="checkbox"/> 避難準備情報の発令 <input type="checkbox"/> 避難行動支援者の避難誘導【避難準備情報の1hr後以内を目途に完了】 <input type="checkbox"/> 【準備体制】		
③ ●強い降雨を伴う台風が接近・通過することが予想される【③】					<input type="checkbox"/> 担当職員を配置し、防災気象情報の把握・収集		
④ ●大雨になることが予想される	大雨・洪水注意報【④】						



時間軸

自機関の対応行動
(チェックリスト形式)

・関係機関からの情報等を「Input」
 ・自機関において必要な対応行動をチェックし、漏れなく実施
 ・実施したことを関係機関へ「Output」

事前防災行動計画(高山市)

一部抜粋

平成27年度における検討課題

今後の課題

- 関係機関による対応行動の確認が必要（意見照会中）。
- 事前防災行動計画（案）の合同防災訓練等による検証が必要。
- 連携が必要な関係機関の対応項目が把握できる様式等の再検討が必要。

機関名	状況	対応行動	
		意見前	意見後
高山市	①台風情報 (5日先までの位置予報)	・台風対応調整会議 ・浸水や土砂災害の危険性のある地域の確認【①の96hr後を目途に完了】 ・最接近の24hr前	意見なし 削除 ・浸水や土砂災害の危険性のある地域の確認
	②台風情報 (3日先までの位置と暴風域の予報)	・市内県、気象台との連絡手段(窓口、TEL、FAX等)の事前確認【②の48hr後を目途に完了】 ・最接近の24hr前	削除 ・市内県、気象台との連絡手段(窓口、TEL、FAX等)の事前確認
	雨の降り始め	・避難場所の確認【②の48hr後を目途に完了】 ・最接近の24hr前 ・避難場所の開設準備・開設決定【⑥の★hr後を目途に完了】 ・最接近の12hr前	・避難場所の確認 ・搬送機関対応の確認 削除 ・避難場所の開設準備・開設決定【⑥の★hr後を目途に完了】 ・最接近の12hr前
	③強い降雨を伴う台風が接近・通過することが予想される	・避難準備方針の検討【③のhr後を目途に完了】 ・最接近の12hr前	・警戒避難方針の検討【③のhr後を目途に完了】 ・避難場所の確認
	④大雨・洪水注意報	・避難場所の開設検討・開設準備 【警戒体制】 ・災害発生時の避難誘導 【非常体制】 ・災害対策本部の設置	・避難場所の開設検討・開設準備 【警戒体制】 ・災害発生時の避難誘導 【非常体制】 ・災害対策本部の設置

機関名	状況	対応行動	
		意見前	意見後
岐阜県 防災課	①緊急調査の着手	・河川閉塞(天然ダム)発見の広報 ・山地災害対策緊急展開チーム派遣の調整 ・山地災害対策緊急展開チーム進入の調整(派遣要請後24時間後に到着)	削除 削除 削除
	②土砂災害緊急情報	・通知(土砂災害緊急情報)の受理 ・河川閉塞(天然ダム)監視・観測の検討 ・河川閉塞(天然ダム)応急対策の検討	削除 削除 削除
	④8hr	・河川閉塞(天然ダム)監視・観測の実施 ・河川閉塞(天然ダム)応急対策の指示	削除 削除
	①台風情報 (5日先までの位置予報)	-	・施工中の工事現場、許可工事等への注意喚起 ・工事現場での台風接近時の対応準備(黒土水務所) ・点検隊の協働
	④大雨・洪水注意報	・災害情報集約センター設置 ・本部連絡員会議開催 削除	・本部連絡員会議開催 削除

機関名	状況	対応行動	
		意見前	意見後
岐阜県 岐阜市 事務所	雨の降り始め	-	・台風説明会の開催
	⑦土砂災害警戒判定メッシュ情報で大雨警戒の土壌雨量指数基準を超過	・高山市・飛騨市・白川村に対し避難準備情報発表の検討状況を協議 【警戒第2体制】 ・河川の受け入れ	・本道連絡員会議の開催 【警戒第2体制】の事前実施 【警戒第2体制】 ・河川の受け入れ
	⑧降り終わり、今後降雨の予報なし	・河川閉塞(天然ダム)決壊予想時刻の算出	・河川の受け入れ ・河川閉塞(天然ダム)監視・観測の検討 ・河川閉塞(天然ダム)応急対策の検討
	⑧土砂災害緊急情報	・河川閉塞(天然ダム)監視・観測の検討 ・河川閉塞(天然ダム)応急対策の検討	削除 削除
	-48hr	・河川閉塞(天然ダム)監視・観測の検討 ・河川閉塞(天然ダム)応急対策の指示	削除 削除

意見照会により関係機関より出された意見(一部抜粋)

平成28年度における「事前防災行動計画」の検討内容

①意見照会内容を踏まえた「事前防災行動計画（案）」の対応行動の更新

②連絡協議会、幹事会、合同防災訓練等における「事前防災行動計画（案）」の確認・検証の実施

③関係機関の連携を考慮した様式の検討

平成28年度における事前防災行動計画の作成工程

平成28年度第1回 幹事会
平成28年5月24日

- ・事前防災行動計画(素案)の提示、説明
- ・事前防災行動計画(案)作成工程の説明
(事前防災行動計画(案)の意見照会依頼)

連絡協議会
平成28年6月6日

- ・事前防災行動計画(案)の作成状況の提示

- ・事前防災行動計画(案)の確認・意見照会

平成28年度第2回 幹事会
平成28年9月下旬(予定)

- ・各機関の対応行動調整
- ・事前防災行動計画(案)の修正

- ・事前防災行動計画(案)の更新内容の確認

- ・事前防災行動計画(案)の意見照会

合同防災訓練
平成28年11月中旬(予定)

- ・事前防災行動計画(案)の検証

- ・各機関の対応行動再調整
- ・事前防災行動計画(案)の修正

第3回幹事会
平成28年12月下旬(予定)

- ・事前防災行動計画(案)の提示

- ・事前防災行動計画(案)の確認・了承

：参加機関の皆様にご協力いただく作業