

老振発 0307 第 1 号
国水環 第 195 号
平成 31 年 3 月 7 日

各都道府県高齢者福祉部局長
各都道府県水防担当部局長
国土交通省各地方整備局河川部長
北海道開発局建設部長
沖縄総合事務局開発建設部長

厚生労働省老健局振興課長
国土交通省水管理・国土保全局河川環境課長
(公印省略)

水害からの高齢者の避難行動の理解促進に向けた取組について (依頼)

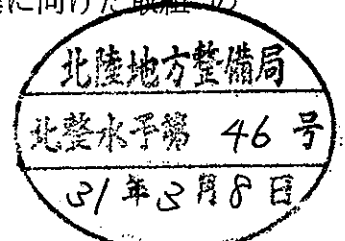
水害や土砂災害が広域かつ甚大に発生し、平成に入り最大の人的被害をもたらした平成 30 年 7 月豪雨を受け、中央防災会議において、激甚化・頻発化する豪雨災害に対し避難対策の強化を検討するため、防災対策実行会議の下に、「平成 30 年 7 月豪雨による水害・土砂災害からの避難に関するワーキンググループ」が設置され、平成 30 年 12 月 26 日に「平成 30 年 7 月豪雨を踏まえた水害・土砂災害からの避難のあり方について (報告)」がとりまとめられました。本報告では、住民が「自らの命は自らが守る」意識を持って自らの判断で避難行動をとり、行政はそれを全力で支援する、それらにより、住民主体の取組強化による防災意識の高い社会が構築できるよう、今後実施すべき対策が提言されたところです。

この対策の一環として、「大規模氾濫減災協議会において、防災・減災への取組実施機関と地域包括支援センター・ケアマネジャーが連携し、水害からの高齢者の避難行動の理解促進に向けた取組を実施する」こととなりました。

つきましては、大規模氾濫減災協議会において、貴管内関係部局及び構成市町村と連携して下記取組を実施いただきますようお願いいたします。

【取組内容】

- 市町村の防災部局だけでなく高齢者福祉部局についても、大規模氾濫減災協議会への参加や防災部局から当該協議会に関する情報提供を受けるなどによる情報共有についてすべての大規模氾濫減災協議会で実施する
- 大規模氾濫減災協議会を構成している市町村におけるすべての地域包括支援センターにハザードマップの掲示や避難訓練のお知らせ等の防災関連のパンフレット等を設置する
- すべての大規模氾濫減災協議会において、地域包括支援センター・ケアマネジャーと連携した水害からの高齢者の避難行動の理解促進に向けた取組の実施及びその状況を共有する



※取組例

- ▶ 大規模氾濫減災協議会において、地域包括支援センター・ケアマネジャー等の日常業務における防災に関する取組事例を共有する
- ▶ ケアマネジャーの職能団体の災害対応研修の場等を活用し、ケアマネジャーへハザードマップ等を説明する
- ▶ 大規模氾濫減災協議会の構成員による地域包括支援センターの住民向け講座等の機会を活用した最新の防災・減災施策の説明や高齢者自身の災害・避難カードの作成に対する協力を行う 等

また、各都道府県高齢者福祉部局長におかれましては、各地域包括支援センター等において上記の取組への対応が適切に行われるよう、貴管下の市町村高齢者福祉部局及び地域包括支援センター担当部局並びにケアマネジャーの職能団体に対し、本通知の趣旨について周知いただきますようお願いいたします。

各都道府県水防担当部局長、国土交通省各地方整備局河川部長、北海道開発局建設部長、沖縄総合事務局開発建設部長におかれましては、各大規模氾濫減災協議会において上記の取組への対応が適切に行われるよう、各大規模氾濫減災協議会の構成員に対し、本通知の趣旨について周知いただきますようお願いいたします。

【問い合わせ先】

○高齢者福祉部局関係

厚生労働省老健局振興課

課長補佐 桜井（内線 3982）

TEL：03-5253-1111（代表） FAX：03-5292-7894

○水防担当部局関係

国土交通省水管理・国土保全局河川環境課水防企画室

課長補佐 峰（内線 35453）

水防調査係長 山川（内線 35459）

TEL：03-5253-8111（代表） FAX：03-5253-1603



連載:社説

(社説)災害時の避難 防災と福祉の連携を

2019年1月9日05時00分

シェア ?

ツイート list

ブックマーク ?

メール

印刷

バックナンバー

面一覧

広告

クラウド申告ソフトシェア No.1

無料で簡単な確定申告ソフトなら「弥生のクラウド確定申告ソフト」

弥生株式会社

大雨や台風、地震などの災害時に、体力が弱ったお年寄りや障害がある人ら、自力では避難が難しい人をどう支えるか。

半年前の西日本豪雨では、岡山県倉敷市真備町で亡くなった51人のうち、そうした避難行動要支援者が42人を占めた。自宅の2階に上がることでもできずに命を落とす人が相次いだ。

防災と福祉の連携が不可欠だ。かけ声に終わらず、具体的に一步を踏み出したい。

[PR]

災害対策基本法は、要支援者の名簿を整えるよう市区町村に義務づけ、一人ひとり個別の避難計画を作ることも求める。消防庁の調べでは、名簿は97%の自治体が作成済みだが、計画作りは進んでいない。

自治体の間で注目されているのは、福祉部門の専門職を介した仕組み作りだ。

高齢者や障害者には公的な介護保険制度や障害福祉制度を使っている人が少なくない。各種サービスの具体的な利用計画はケアマネジャーなど福祉専門職が立てている。ならばその延長で、災害時の移動と避難生活でどんな支援が必要か、いわば「災害時ケアプラン」も作ってもらおうという試みである。

大分県別府市は、福祉団体の要望をきっかけに、今年度までの3年間、市内のモデル地区で段階的に実施している。

初年度の16年度は避難訓練に障害者が参加し、電動車いすの不調など予想外の事態が起こることを確認。17年度は福祉専門職の協力で障害者数人の個別避難計画を作り、訓練で試した。今年度は避難所生活の改善点を洗い出している。

取り組みは意見のぶつかり合いの連続だった。実際、開始直後の会合で住民の一人が「我々は忙しい。現実の問題としてどれだけ(支援)できるか」と発言し、拍手が起きた。

しかし、話し合いを重ねるうちに空気が変わっていき、車いすに代えてリヤカーを使う避難など、さまざまな知恵が寄せられるようになったという。

「加勢するとか助けてもらうとかではなく、一緒に避難していくのが大切ではないか」。そう語る住民もいる。事業の推進役を務める別府市防災危機管理課の村野淳子さんは、一連の試みを「防災に必要な地域のつなぎ直し」と表現する。

兵庫県播磨町も今月、別府市と同様に、障害者の個別避難計画をふまえた避難訓練を実施した。関心を持つ自治体は少しずつ増えている。

国も、役所ごとの縦割りを排し、試行を後押しする方策を検討すべき時だ。

最新の朝刊紙面

東京 2019年03月11日 月曜日

地域面紙面

天声人語

社説

各本朝刊紙面 朝日刊バックナンバー

広告

パーティーをお洒落な料理で彩る。本格オードブルのマンチーズ

マンチーズ

PR 注目情報

海外勤務 海外勤務

海外勤務特集掲載中!

年収800万円以上の海外求人多数

海外でキャリアを活かしませんか?

え、まだ取りよせてない?

夫婦で読みたい!住まいのカタログ

簡単アンケートでプレゼント中

実は...家を買いました

築24年の家でも4,380万円で売却!

理想の住替えを実現するには...?

日本での働き方を厚切り! 就職前に解いておきたい5つのWHY?

レスリング・登坂選手&書家・紫舟さん 映画『キャプテン・マーベル』魅力語る

藤本美貴さんと子育てママの本音座談会 調査から見てきた意外な結果とは?

がん共生プログラムで多くの人を笑顔に がんに罹患しても働けるポーラの取組み

3Dプリンター製ひな人形が大うけ テクノロジーで変革に挑戦!

「平成胃痛大賞」投票・投稿受付中。平成のヒーローたちがノミネート!

固定価格での買い取り期間が順次満了 住宅用太陽光発電は新しい時代へ

アクセスランキング もっと見る

読まれています

昨日のトップ5

ジュース47ダースは何本か 47×12は不正解の怪

朝日新聞の社説を「The Asahi Shimbun AJW」掲載の英文と比較して読むことで、時事英語のトレーニングができます。英文タイピングの練習機能もついています。

朝日の時事英語

その他のオピニオン面掲載記事

- (社説)災害時の避難 防災と福祉の連携を
(社説)出国税 使途の精査を怠るな
(声 どう思いますか)2018年11月27日付掲載の投稿「バドだけが、ペアに全責任は酷」
(声)どう継承、天皇の戦争責任
(声)国債新規発行やめ残高減目指せ
(声)男性から「育児交代」申し出を
朝日川柳 西木空人選
(かたえくぼ)新春

こんなニュースも

- ホンダジェットが小型機で世界一 2年連続、でも赤字
韓国「日本が低空飛行なら我々も」レーダー照射問題
(大竹しのぶ まあいいか:219)ボスと息子と幸せな夜
キャンピングカーショー振り返り 久々登場の英国製に注目 (&M)
高岡早紀さん、女優人生の転機はあの人との出会いから (&w)
モンクレールで、これが欲しい。一着で二度美味しいダウンセーター (アエラスタイルマガジン)
メディチ家の末裔が守り抜く“キャンティの魂” (T JAPAN)

Recommended by

こんな特集も

- フルラの財布。持って、返して、開いてみた (アエラスタイルマガジン)
築25年でも4480万円? マンション相場をカンタン無料査定 (PR)
登坂選手 & 紫舟さんが語る映画『キャプテン・マーベル』 (PR)
金融ワカラナイ女子たちが社長にモヤモヤをぶつけてみた (PR)
50代、知るとトクする実家と土地の話とは? (PR)

PR情報

- 環境に優しいものづくり(グリーンアジア国際戦略総合特区)
平均3300万円で売れている! わが家の価値は? まずはカンタン無料査定

今、あなたにオススメ(PR)



できる子とできない子の差は、小学校時代のある習スマイルゼミ



ニューBMW 3シリーズ 誕生、日本初3眼カメラが危 BMW Japan Corp.



まるでパリ!? 空の上の美食体験FAUCHONのア・ラ・カ エールフランス航空 on CREA



このドローンは、2018年の最も画期的な発明かもしれ DroneX Pro on TECHIEFANS

Recommended by

トップニュース

朝日新聞デジタルのトップページへ

- 午後2時46分、各地で鎮魂の祈り 東日本大震災8年 (15:16)
愛する誰かのため生きてえ ブリキユアが大好きだった娘 (11:36)
津波で流されたサッカーボール、物語に 被災地に本寄贈 (13:24)
「一身上の都合」で辞めた元側近 自民、維新と対決構図 (13:49)

渡辺謙、気仙沼に毎日ファクス「五輪、東北そっちのけ」[東日本大震災8年]

男として生きるのはもう限界 震災を機に、踏み出した [LGBT]

引き渡した園児9人が津波に... 保育園長の後悔と危機感

市報の表紙にHYDEさん 県外からも電話続々、大反響

ソーシャルランキング

もっと見る

フェイスブック

はてなブックマーク

Facebook

Twitter

記者ページ

注目コンテンツ

ご案内

【&BAZAAR】

紙の質感とデジタルの利便性 読み書きしやすいデジタル紙



【&TRAVEL】

手仕事のうつわが変える食卓 京都ゆるり休日さんぽ



【&M】

“姿”と“魂”を作れる人に 声優・悠木碧が目指すもの



【&w】

日本の旬を味わうピッツァ ワインバル・クルージング



好書好日

苛烈な妻への復讐心の末に 「東京ババ友ラブストーリー」



WEBRONZA

失墜する「原子力への信頼」 今日の編集長おすすめ記事



アエラスタイルマガジン

ビジネスマンにご提案 バレンタインとホワイトデー



T JAPAN

指揮者クルレンツィスの音楽 クラシックの革命児



GLOBE+

CO2を吸い取れ 温暖化対策の「フェーズ2」



sippo

福島原発事故の被災地 人を待ちわびる犬猫たち



進化し続ける女優、戸田恵梨香インタビュー

エアーズロックだけじゃない! NT州の魅力

コンテスト最優秀賞受賞者が語る写真の魅力

家族みんなで住まいの理想を考えよう

伝統と革新。東京の多様な緑を見つけよう

MBA、夢じゃない 社会人大学院

[ユーザーページ](#)[購読一覧](#)[トップ](#)[速報](#)[写真](#)[映像](#)[雑誌](#)[個人](#)[特集](#)[意識調査](#)[ランキング](#)[有料](#)[主要](#)[国内](#)[国際](#)[経済](#)[エンタメ](#)[スポーツ](#)[IT・科学](#)[ライフ](#)[地域](#)[アーカイブ](#)

災害時要援護者の避難計画、ケアマネジャーが作成 兵庫県が来年度から

2/23(土) 13:11配信



高齢者や障害者ら「災害時要援護者」の避難の個別支援計画について、ケアマネジャーや相談支援専門員が作成する事業を兵庫県が来年度から始める。福祉のプロが地域と連携し、支援を要する人の特性に合わせた注意事項を示す。公費負担するのは都道府県で初。全国の策定率は1割とされ、同県は国にも取り組みを促す方針だ。

個別支援計画は要援護者1人ずつについて、避難を支援する地域住民の氏名や連絡先▽避難場所と自宅からの経路▽携帯すべき医薬品——などを定めたもの。「自力歩行が困難」「避難を急ぐとパニックになる」など心身の状況に応じた配慮が必要となる。

高齢者らは地域住民と疎遠なことも多く、兵庫県は介護のケアプランや福祉サービスの利用計画をまとめるケアマネジャーや相談支援専門員に、要援護者と地域住民を仲介してもらうことにした。昨年6月現在で、県内に要援護者は約43万人いるが、個別支援計画は約3万人分で、策定率は約7%にとどまる。

新たな事業では、県内全41市町で自主防災組織を1カ所ずつ選び、その地域を担当するケアマネジャーらが災害対応に関する研修を受ける。住民らとの会議を経て個別支援計画を作り、防災訓練で検証する。

ケアマネジャーに支払う報酬は計画1件当たり7000円。県は2019年度当初予算案に報酬や研修のための1600万円の経費を盛り込んだ。

兵庫県の調査では、阪神大震災（1995年）の死者の半数が65歳以上。内閣府によると東日本大震災（2011年）でも6割を占め、障害者の死亡率は健常者の2倍という調査もある。昨年の西日本豪雨を受けた内閣府のワーキンググループも防災と福祉の連携の必要性を指摘している。県は新事業の効果を検証し、避難計画を介護保険のケアプランに組み込むよう国に働きかける方針だ。【井上元宏】

年会費 永年無料
 入会&3回利用で 期間固定Tポイント※
 最大10,000円相当 プレゼント
 ※進呈するポイントは、Yahoo! JAPAN、LOHACO、GYAO! 以外のサービスで利用できません。有効期限がありますのでご注意ください。
 YAHOO!カード 詳しくはこちら

Yahoo!ニュースからのお知らせ

ハズレなし 最大300ポイントが当たるニュースくじ実施中



東京ベイ舞浜ホテル クラブプリ...
4,000円〜 4.2 Y!トラベル

アクセスランキング (国内)

- 海自観艦式、韓国を招待せず レーダー照射で溝
産経新聞 2/25(月) 7:00
- 車内には子供2人も…踏切で立ち往生した車に電車が衝突 外にいた母親に車ぶつかり大ケガ
東海テレビ 2/24(日) 21:41
- 「母ともう少しいたくて」 供えたらうそくから出火か
朝日新聞デジタル 2/24(日) 20:35
- 「助けて」大泣きする心愛さん 見過ごされた虐待サイン
朝日新聞デジタル 2/24(日) 14:00
- 飛んだおことば、皇后さまが気づく 涙声で感謝の8分半
朝日新聞デジタル 2/24(日) 19:25

PR イオンの特別お客さま感謝デー | 2月26日、27日は5%オフいつもと違う日程で開催。お見逃しなく
www.aeonretail.jp

◇「取り組み画期的」

災害弱者の避難に詳しい立木茂雄・同志社大教授（福祉防災学）の話
要援護者の個別支援計画の策定率は全国で1割程度だ。国の政策で障害者や高齢者福祉が施設から在宅へ移行する中、災害時には弱い立場に置かれる。日常的に接するケアマネジャーらが「災害時のケアプラン」を作ることで、効果的に避難できる。兵庫県の取り組みは画期的だ。

◇ことば「災害時要援護者の個別支援計画」

2004年に全国で相次いだ豪雨災害と新潟県中越地震を受け、国の防災基本計画で自治体に策定を求めようになった。13年の災害対策基本法改正で、避難行動要支援者名簿の作成が市町村に義務付けられたが、個別支援計画は内閣府のガイドラインで策定が望ましいとされるにとどまる。

【関連記事】

災害時、愛猫を守れ 飼い主向けマニュアル本が人気

内閣府 庁舎の全館停電把握せず 玄海原発訓練、テレビ会議つながらず

点字の周りで：視覚障害の世界 災害時の支援 人が何よりの助けに

毎月勤労統計：不正調査 雇用者報酬、伸び率修正 内閣府

京都市：嘱託130人雇い止め方針 介護保険業務増で見直し / 京都



最終更新: 2/23(土) 13:14

毎日新聞

こんな記事も読まれています

Recommended by Yahoo! JAPAN

「商店街を潰したイオンが撤退で買い物難民」は全てが真逆だ…
2/23(土) 8:31 HARBOR BUSINESS Online

“合体フィギュア”販売で49歳男を逮捕 約3900万円荒稼ぎか
2/22(金) 17:11 ホウドウキョク

大坂なおみ、コーチを捨てた理由は「粘着質すぎて…」
2/21(木) 6:00 SmartFLASH


Tポイントで買える 有料記事


小室母子が見た修羅 「父自殺」の真相【全文公開】（文春オンライン） - Yahoo!ニュース


明石市長「火つけてこい」辞任 “録音容疑者”はいわくつきの幹部（文春オンライン） - Yahoo!ニュース


Recommended by Yahoo! JAPAN


動画アクセスランキング（国内）


1 “合体フィギュア”販売で49歳男を逮捕 約3900万円荒稼ぎか
ホウドウキョク 2/22(金) 17:11  0:36

2 遺体に50カ所以上の傷…殺害された男性 車内で執拗に殴られたか 車に歯の一部も
東海テレビ 2/22(金) 12:34  0:44

3 「道の駅うずしお」駐車場で車両転落、女性死亡 兵庫・南あわじ市
MBSニュース 2/24(日) 0:44  0:42


4 収納袋投げつけられ中学生重傷 “指導中”のサッカー監督を逮捕
ホウドウキョク 2/19(火) 15:35  0:26


5 警察官 ひき逃げされ死亡 定年退職の直前…
ホウドウキョク 2/23(土) 14:59  0:25

PR 売掛金の責任を営業に押し付けない方法とは？
T&G売掛保証 

Yahoo! JAPAN広告

雑誌アクセスランキング（国内）

1 「3年A組」のヒットが示すテレビの希望と絶望
東洋経済オンライン 2/24(日) 16:00 

2 自由民主党入りがピンチの細野豪志氏に、まさかの「国替え」の噂！
週プレNEWS 2/25(月) 6:10 

3 古賀茂明「乳児用液体ミルク問題を放置した安倍政権の大罪」〈dot.〉 